

# Panorama fiscal de América Latina y el Caribe

Hacia una mayor calidad de las finanzas públicas

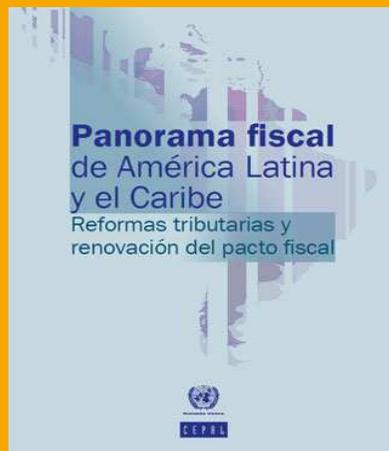


NACIONES UNIDAS

CEPAL

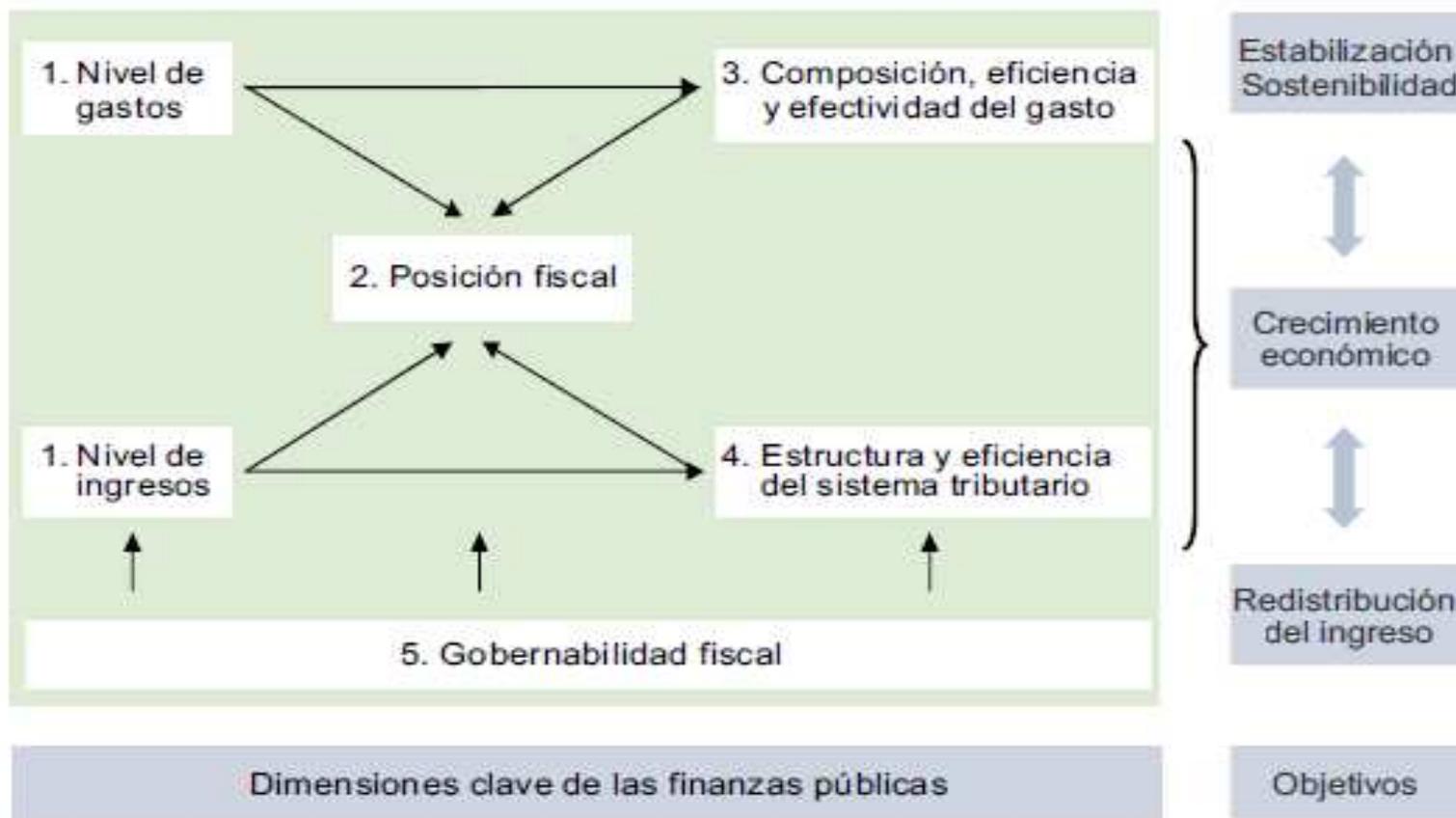
# Contenido

- Panorama de las finanzas públicas
- Calidad y transparencia del gasto público
- Comentarios finales



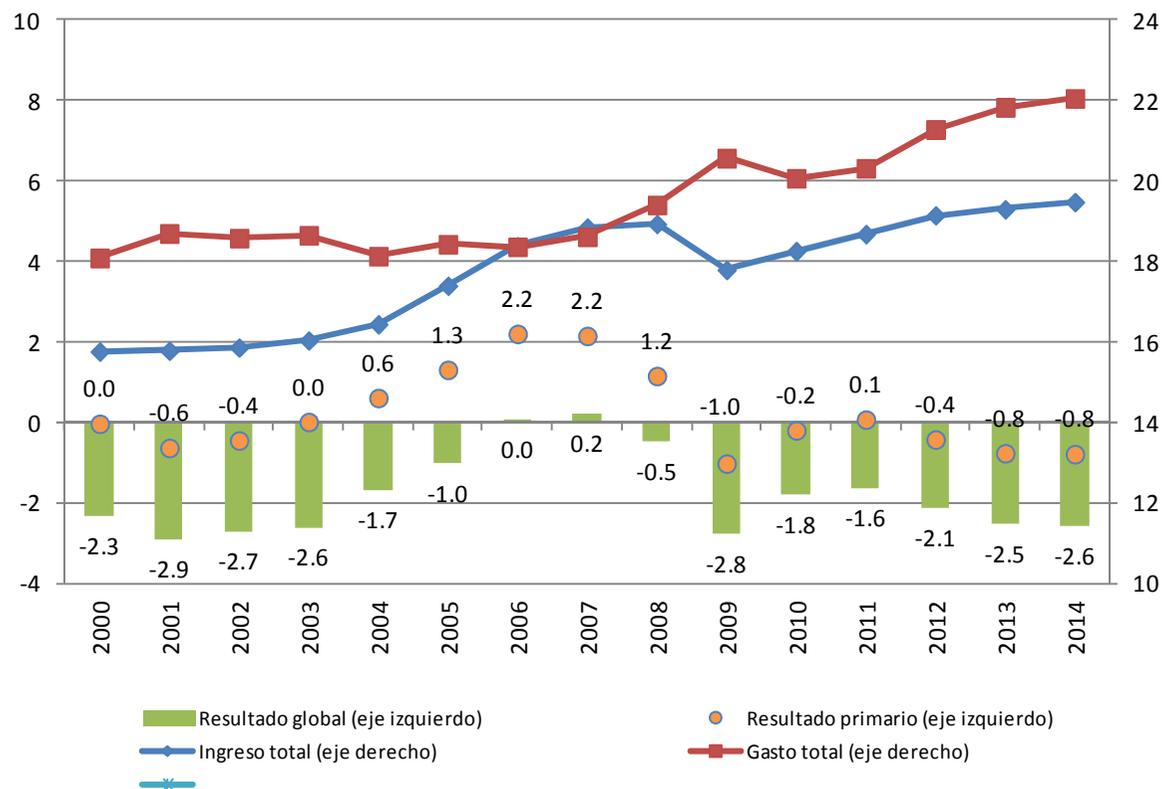
# Marco para el análisis: Hacia finanzas públicas de calidad

## Dimensiones y objetivos de las finanzas públicas



# Se deteriora el saldo público en América Latina

AMERICA LATINA (19 PAISES): INDICADORES FISCALES DEL GOBIERNO CENTRAL  
(EN PORCENTAJES DEL PIB)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

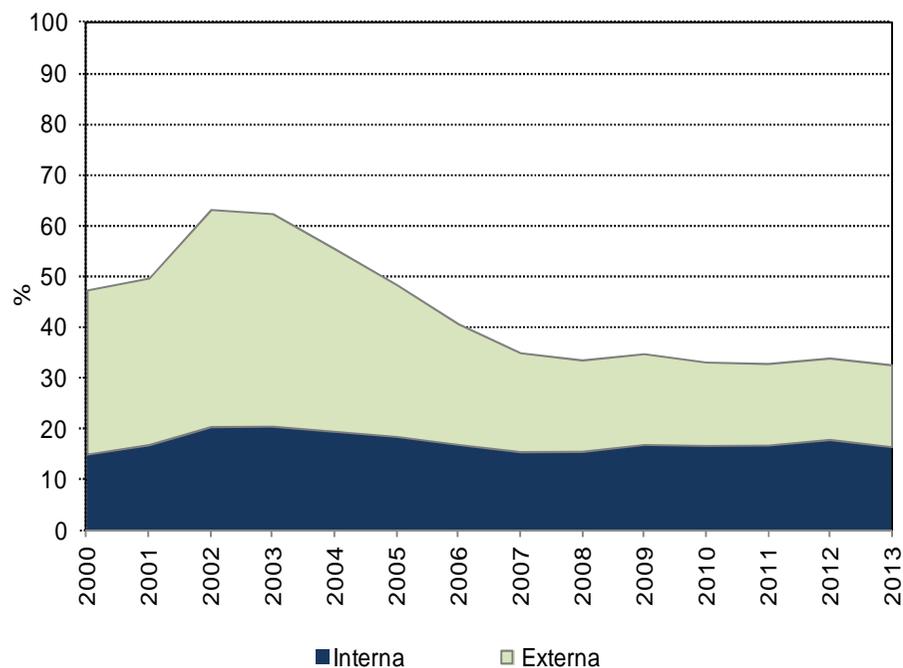


CEPAL

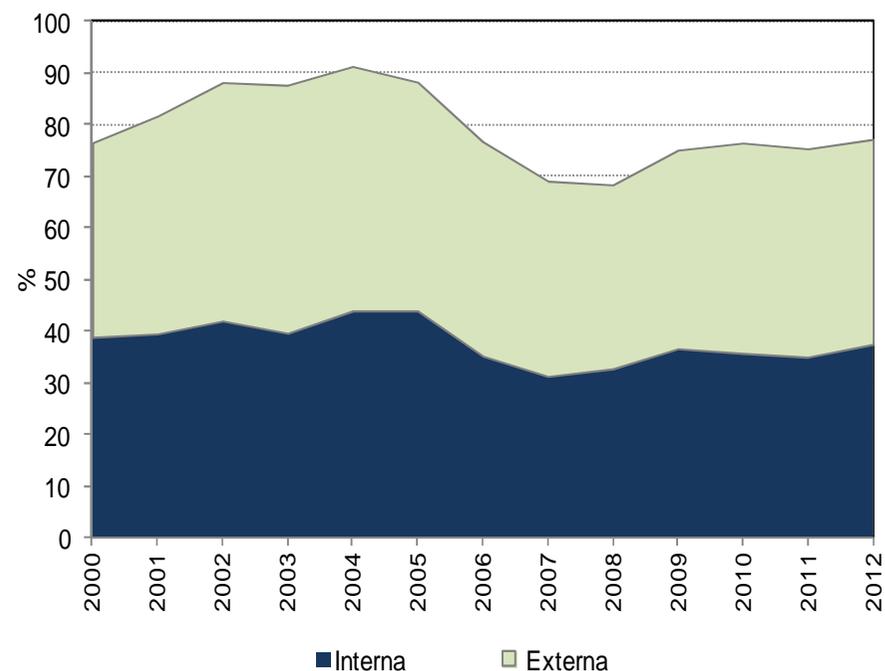
# La deuda pública se mantiene estable en América Latina; en el Caribe el desafío es estructural

## Deuda Pública Total, Externa e Interna (En porcentajes del PIB)

a) América Latina



b) Caribe



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



CEPAL

# Crecimiento lento.... en algunos países

País	2010-2014	2012-2014
Argentina	4.8	2.7
Bolivia	5.4	5.7
Brasil	3.2	2.2
Chile	5.0	4.6
Colombia	4.7	4.4
Costa Rica	4.4	4.3
Cuba	2.6	2.6
Ecuador	5.2	5.0
El Salvador	1.9	2.0
Guatemala	3.5	3.4
Haití	2.4	3.5
Honduras	3.4	3.2
México	3.4	2.9
Nicaragua	4.8	4.9
Panamá	8.9	8.8
Paraguay	6.9	5.9
Perú	6.6	6.0
República Dominicana	5.0	4.5
Uruguay	5.5	4.3
Venezuela	1.8	2.1
<b>Sub-total América Latina</b>	<b>3.7</b>	<b>3.0</b>
<b>Sub-total Caribe</b>	<b>1.0</b>	<b>1.4</b>

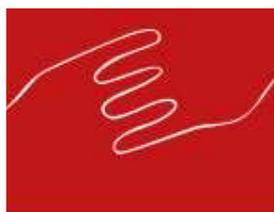
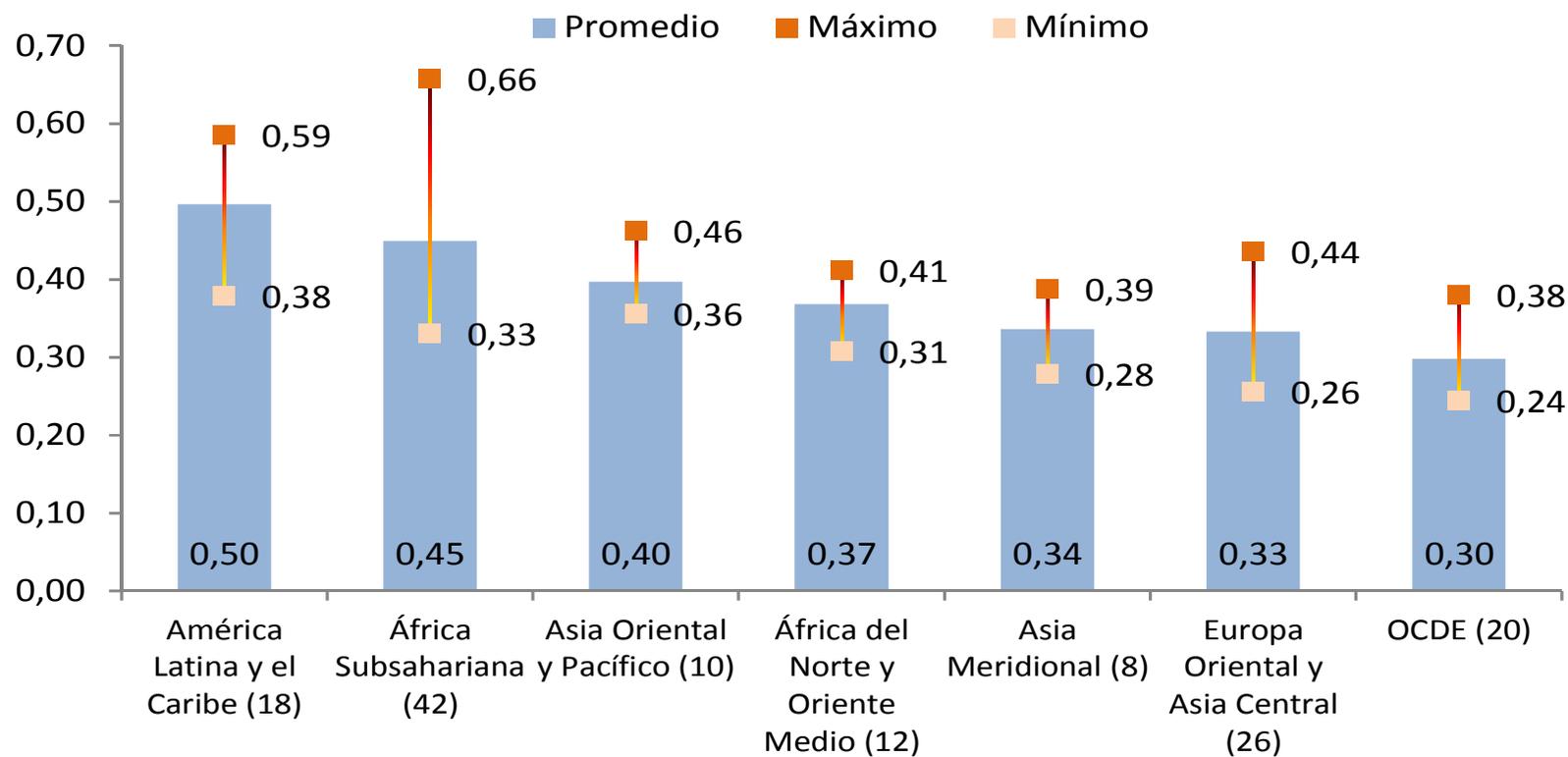
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)



CEPAL

# Y un objetivo olvidado

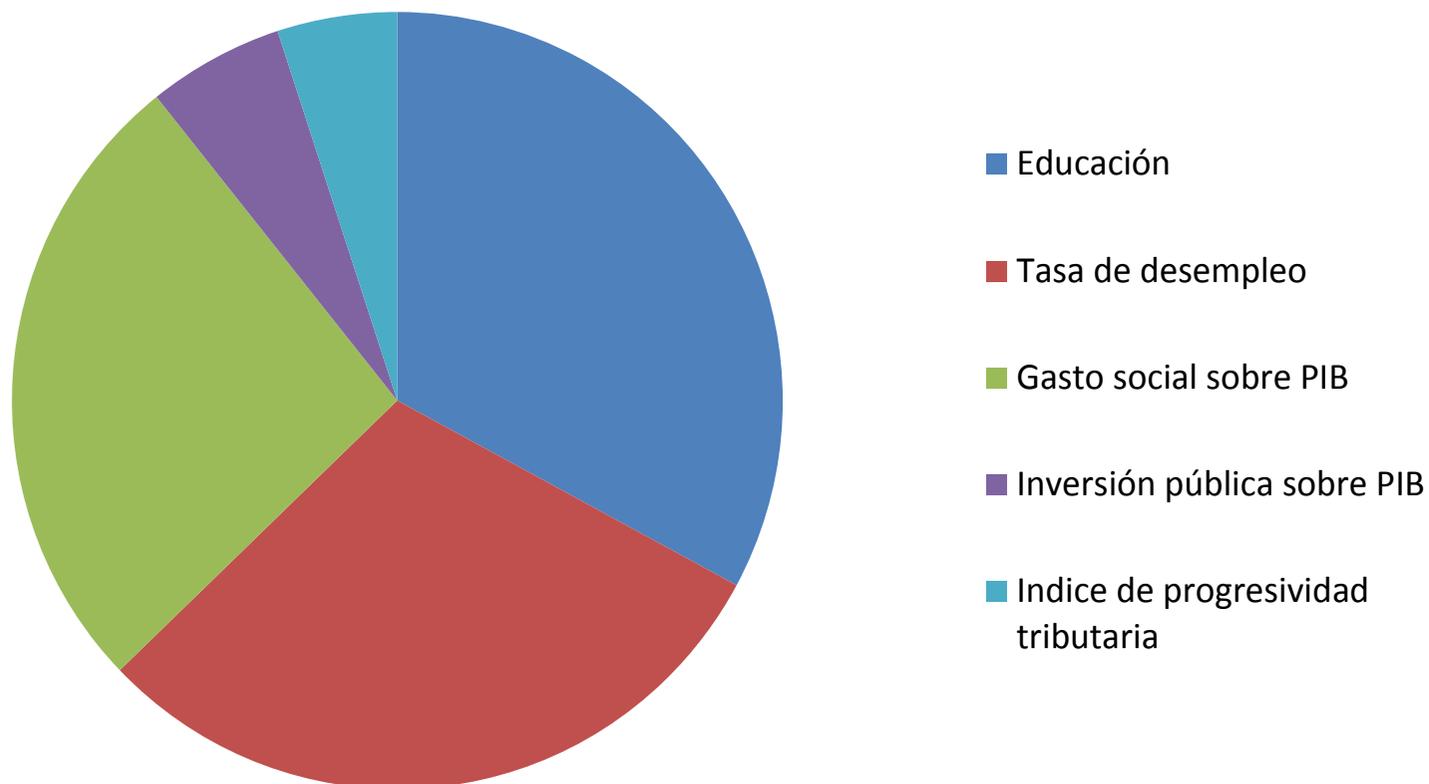
## América Latina y otras regiones: Coeficiente de Gini, alrededor de 2012



CEPAL

# CONTRIBUCION DE VARIABLES EN EL CAMBIO EN EL GINI ENTRE 2000-2011 AMÉRICA LATINA (18 PAÍSES)

cambio en el Gini: -0.044



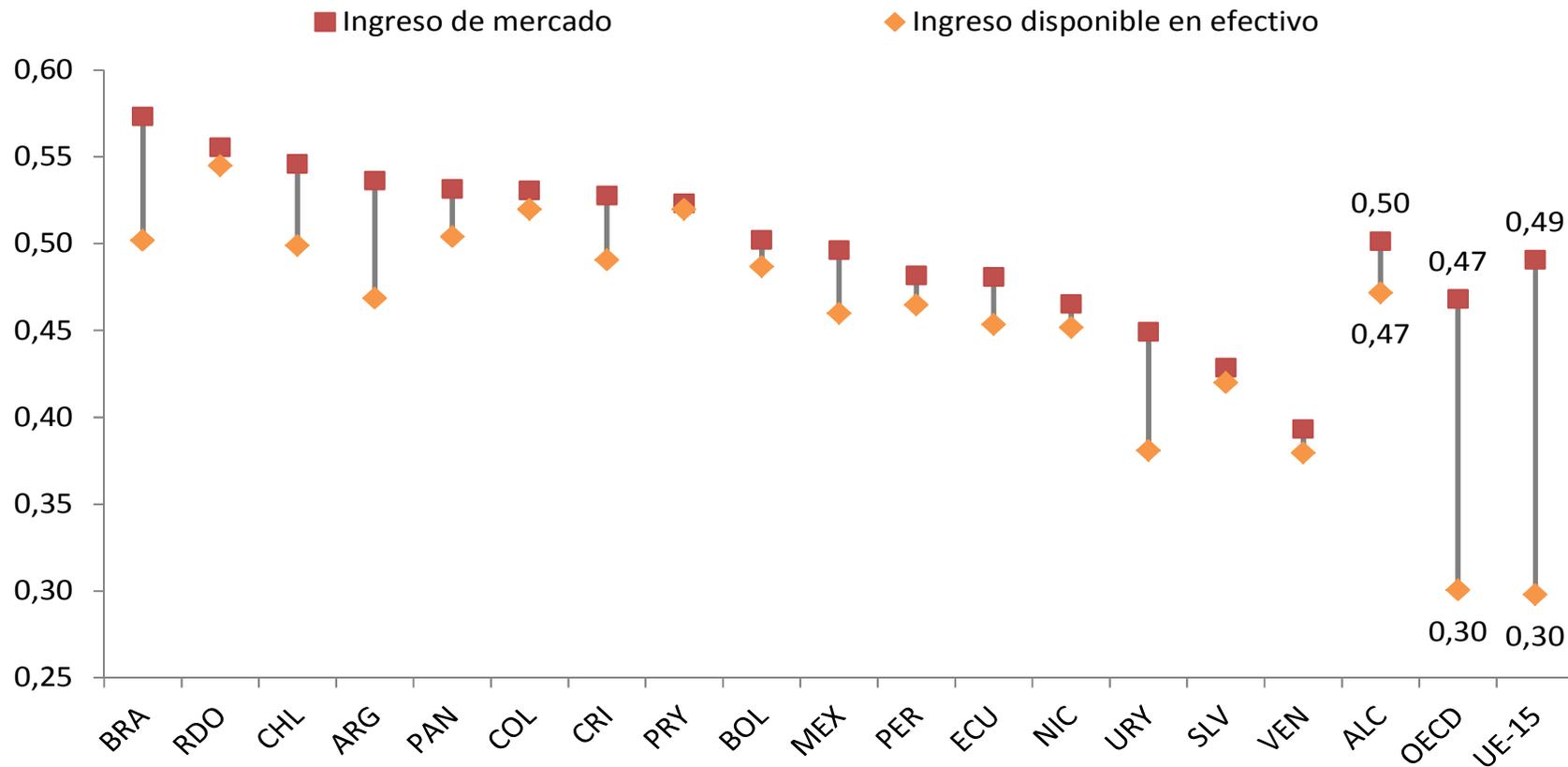
Fuente: Cálculos propios



CEPAL

# La política fiscal juega un papel limitado para mejorar la distribución del ingreso en AL

AMERICA LATINA Y OCDE: DESIGUALDAD DE LOS INGRESOS DE MERCADO Y DE LOS INGRESOS DISPONIBLES - Población total (Índices de Gini – Alrededor de 2011)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de encuestas de hogares para América Latina y OECDSTAT.

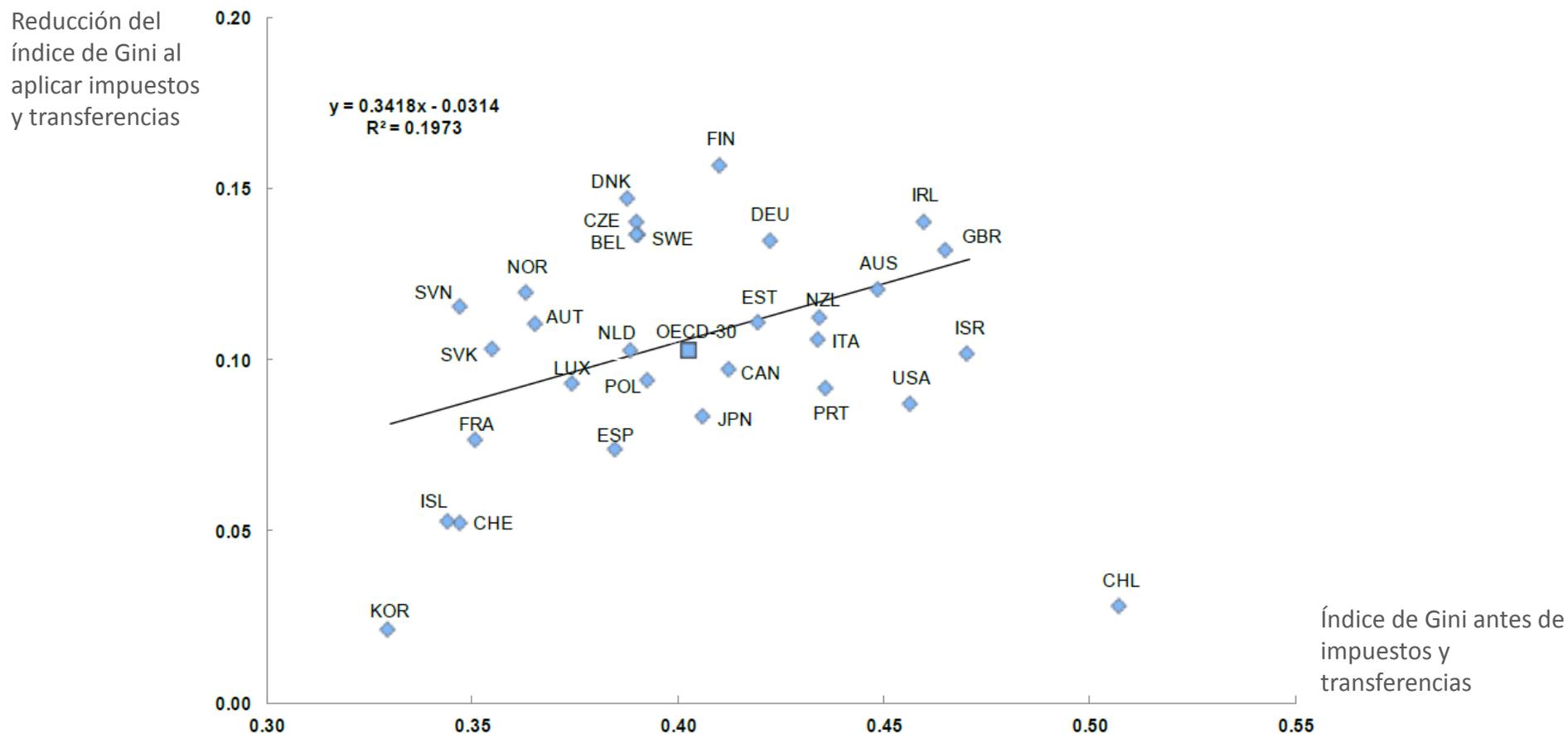


ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

CEPAL

# En los países de la OCDE los impuestos y transferencias sí reducen la dispersión de los ingresos

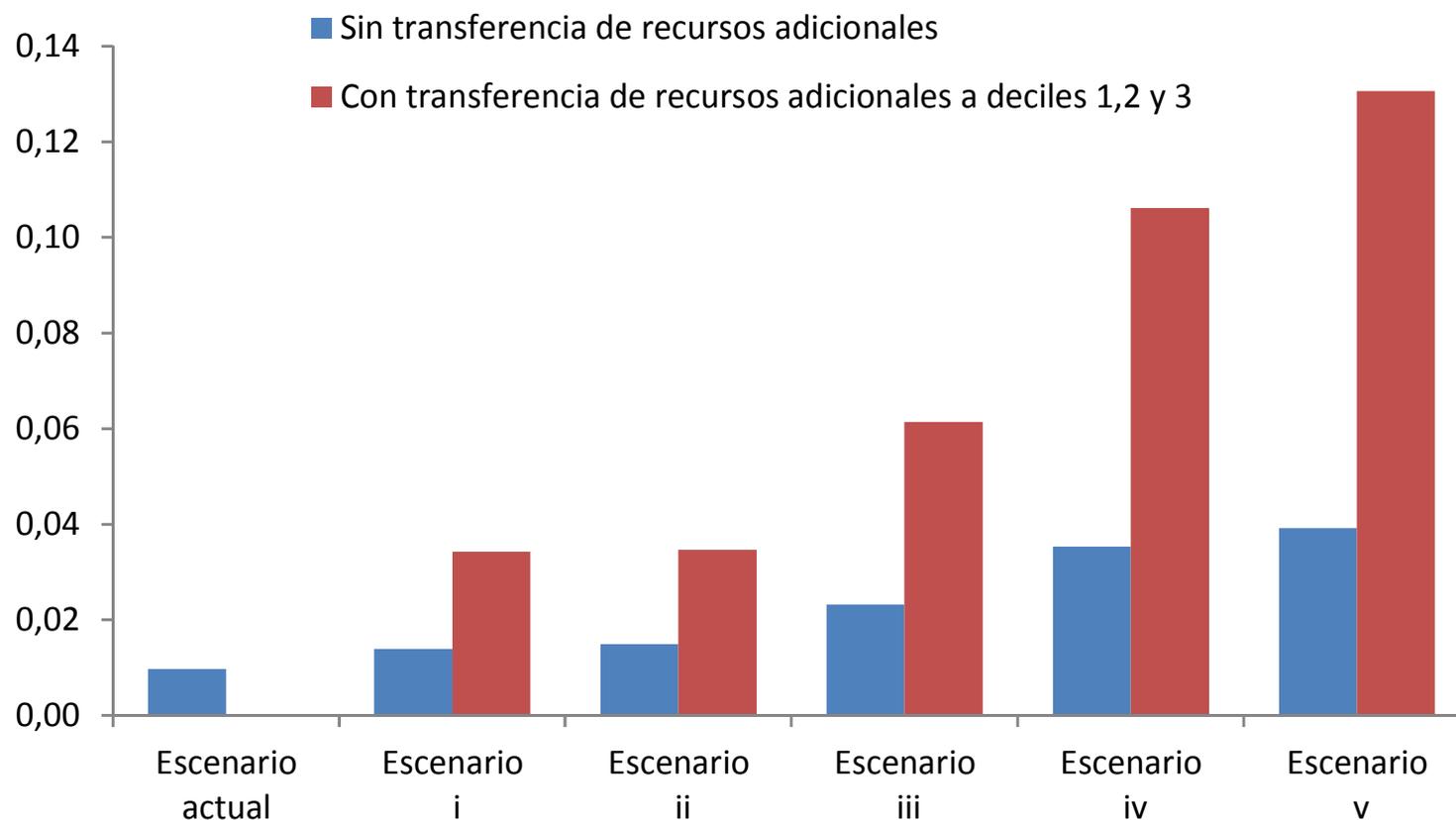
OECD: IMPACTO DE LOS IMPUESTOS Y TRANSFERENCIAS SOBRE LA DESIGUALDAD



Fuente: Joumard, Isabelle, Mauro Pisu and Debbie Bloch (2012), "Tackling income inequality: The role of taxes and transfers", OECD Journal: Economic Studies, published online first. [http://dx.doi.org/10.1787/eco\\_studies-2012-5k95xd6l65lt](http://dx.doi.org/10.1787/eco_studies-2012-5k95xd6l65lt)

# El índice de Gini podría disminuir entre 3 y 13 puntos porcentuales cuando se redistribuye la recaudación adicional

AMERICA LATINA: REDUCCIÓN EN EL COEFICIENTE DE GINI DEBIDO AL IRP BAJO DISTINTOS ESCENARIOS



Fuente: Elaboración propia sobre la base de encuestas de hogares.

Nota: Escenarios: i- IRPF sin gastos tributarios; ii- Impuesto familiar; iii- Impuesto estándar; iv- Tasa de 20% al D10 y v- Tasa de 20% D10 y 10% D 8 y 9.



COMISIÓN ECONÓMICA PARA LA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

CEPAL

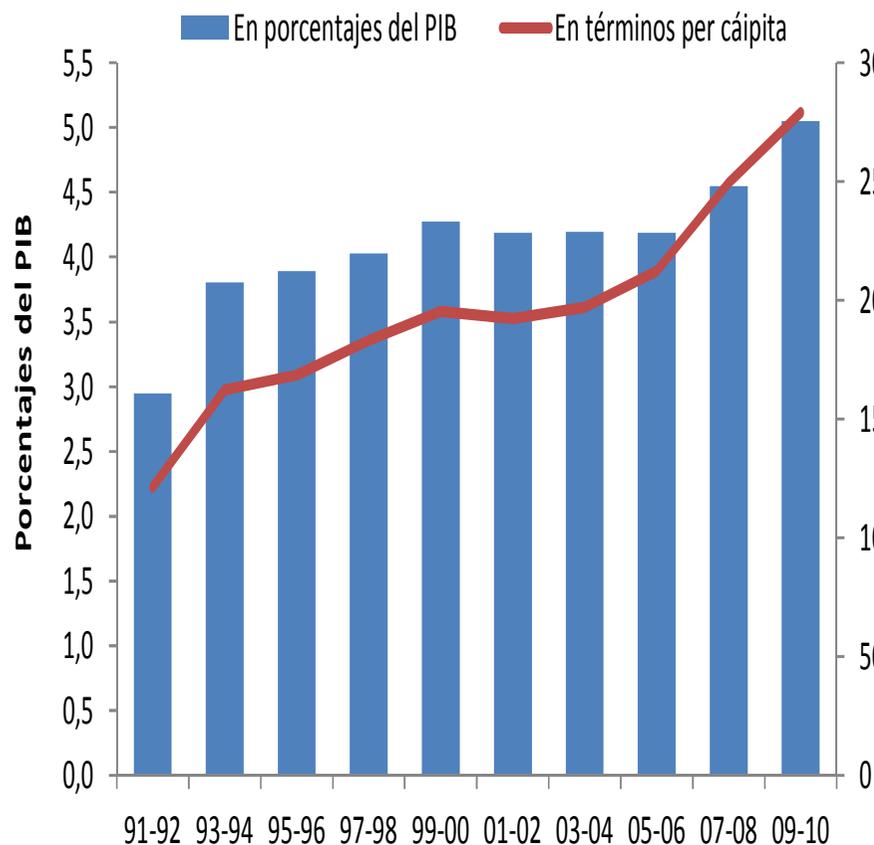
# La base de un pacto fiscal es la calidad del gasto público



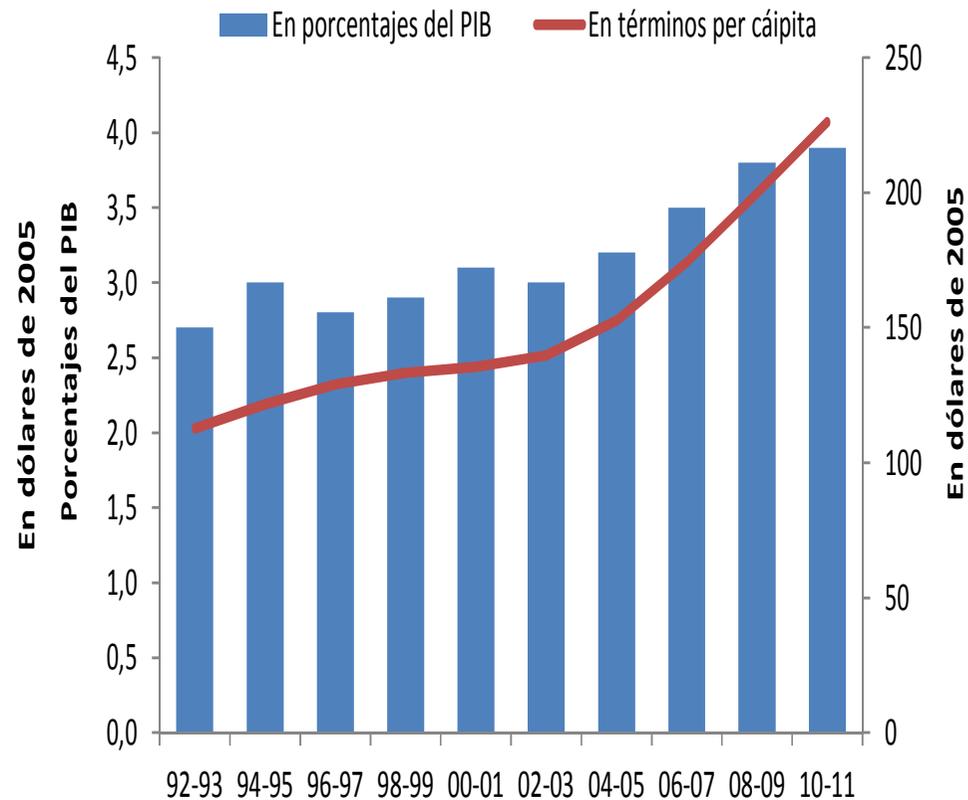
Fuente: CAF, 2011.

# El gasto público en educación y salud experimentó un incremento significativo. Pero cómo se aseguran resultados?

**América Latina y el Caribe (21 países): Gasto público social en educación**  
En porcentajes del PIB y en dólares de 2005



**América Latina y el Caribe (21 países): Gasto público social en salud**  
En porcentajes del PIB y en dólares de 2005

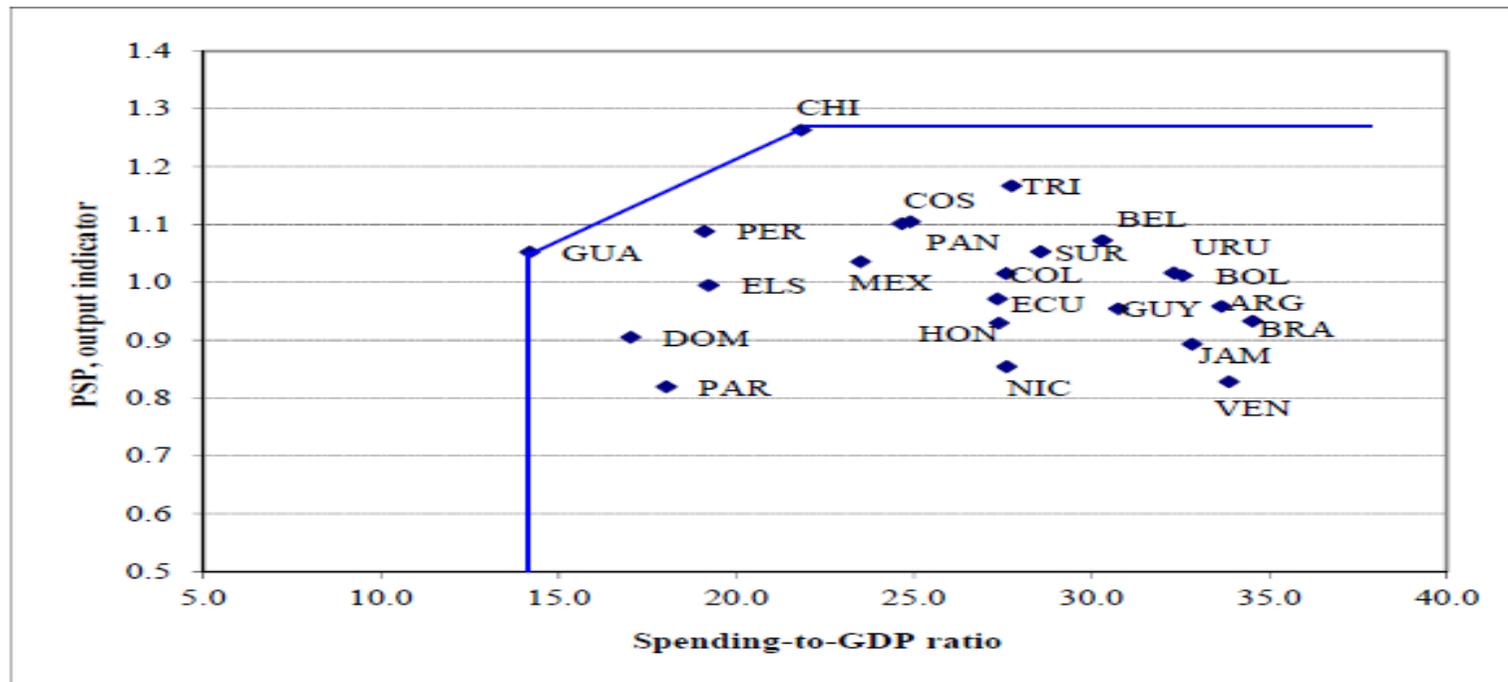


Fuente: CEPAL, Panorama Social.  
Nota: Promedio ponderado de los países



# Fronteras de eficiencia

Los estudios disponibles indican que los países de la región contarían con cierto margen para mejorar la calidad y cantidad de los servicios con los recursos actuales. Sin perjuicio de que ello es factible, los análisis comparativos estáticos son poco rigurosos.

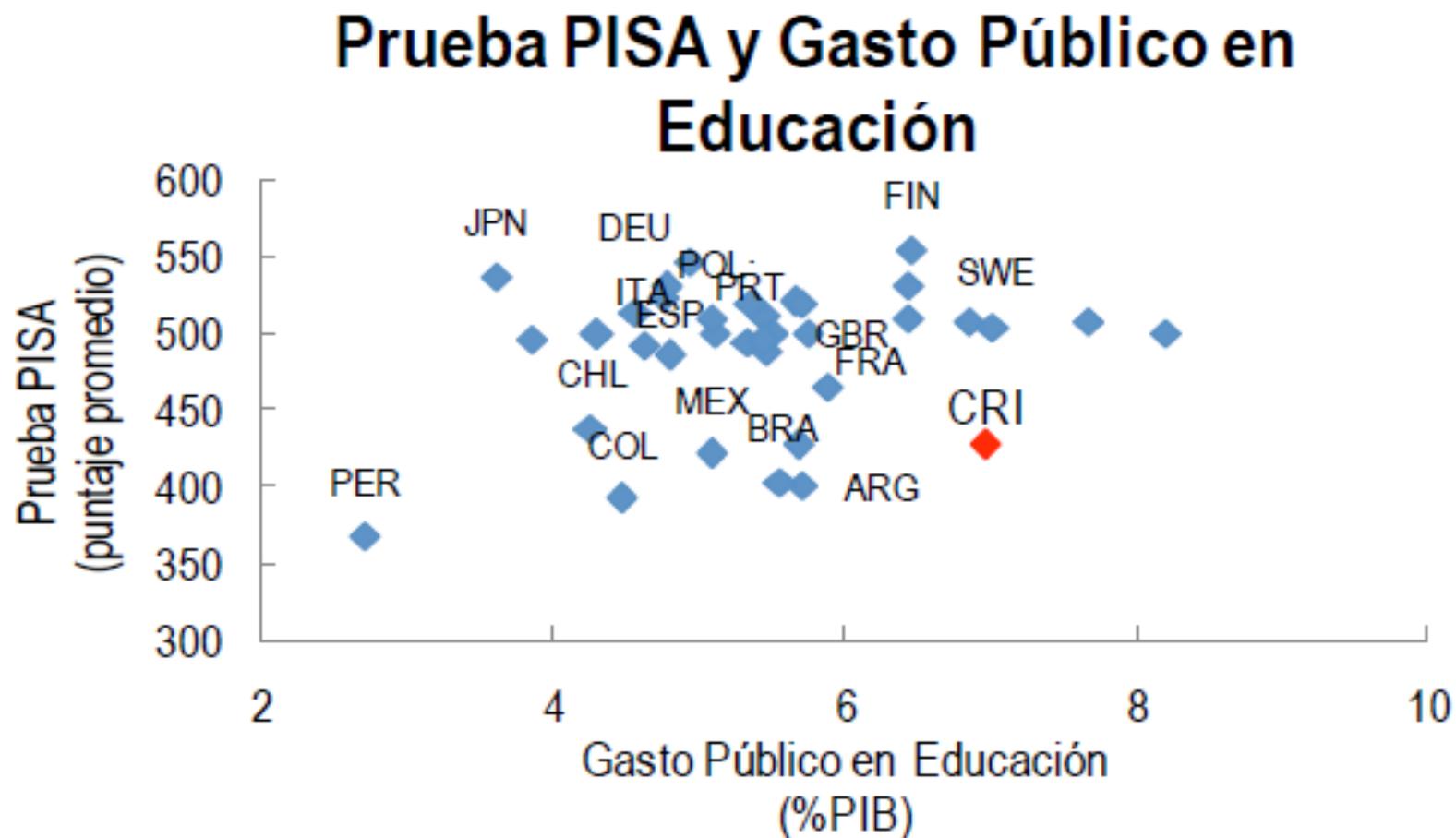


Fuente: "Public Sector Efficiency: Evidence for Latin America" António Afonso Alma Romero Emma Monsalve Inter-American Development Bank, DISCUSSION PAPER No. IDB-DP-279, March 2013



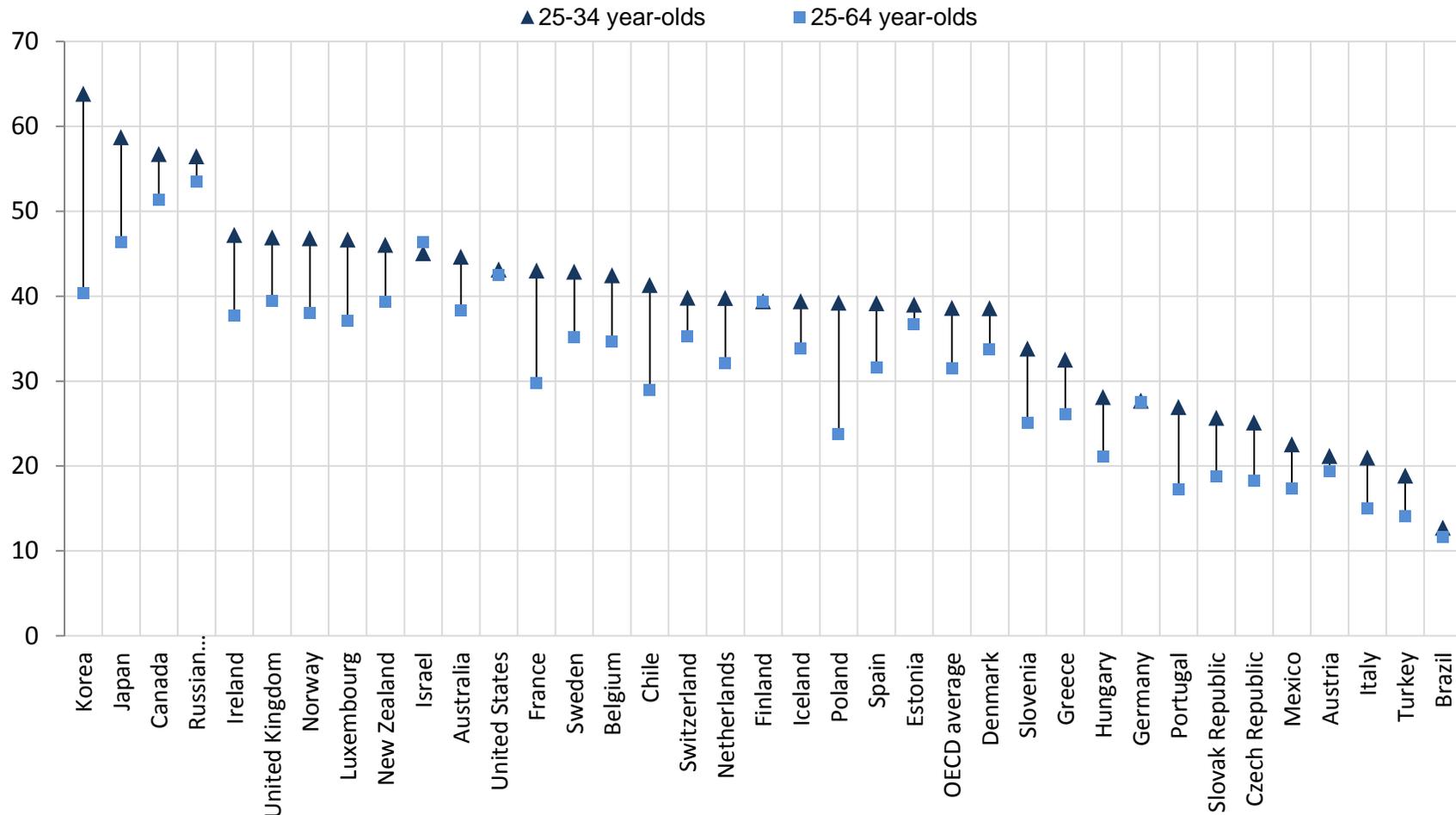
CEPAL

# El gasto público asegura resultados?

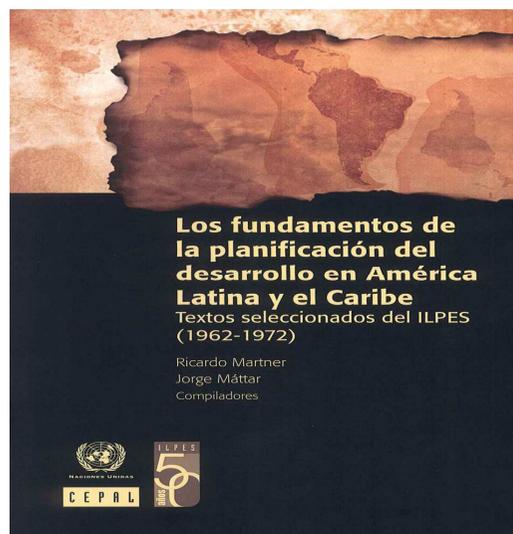


# Los niveles de educación predicen la distribución primaria del ingreso disponible

Población con educación terciaria



## CONSTRUIR LA RUTA AL DESARROLLO



### AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (PAÍSES SELECCIONADOS): ESTRATEGIAS Y PLANES DE DESARROLLO

País	Plan/Estrategias/Agenda	Plazo
Brasil	Brasil 2022	2022
Bolivia (Estado Plurinacional de)	Plan Nacional de Desarrollo: Bolivia digna, soberana, productiva y democrática para vivir bien	2011
Costa Rica	Plan Nacional de Desarrollo. María Teresa Obregón Zamora	2014
Chile	Agenda Chile País Desarrollado: Más Oportunidades y Mejores Empleos	2018
Colombia	Plan Nacional de Desarrollo Visión Colombia	2010 2019
Ecuador	Estrategia Nacional 2010-2025 Plan Nacional del Buen Vivir 2009-2013	2025 2013
El Salvador	Plan Quinquenal de Desarrollo	2014
Guatemala	Plan Nacional de Unidad Nacional de la Esperanza	2032
México	Visión Nacional 2030 Plan Nacional de Desarrollo	2030 2012
Perú	Plan Perú 2021	2021
Panamá	Plan Nacional de Desarrollo	2014
República Dominicana	Estrategia Nacional de Desarrollo Plan Nacional de Desarrollo	2030 2014
Uruguay	Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 Plan de desarrollo y presupuesto quinquenal	2030 2015
Venezuela (República Bolivariana de)	Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación.	2013



# Políticas e instrumentos de gasto público, para una nueva arquitectura estatal

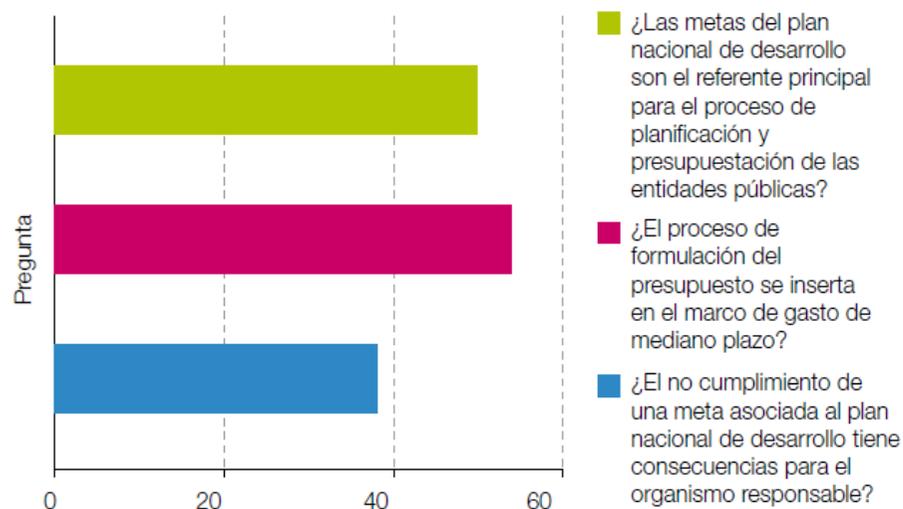
- El vínculo Plan/presupuesto, motor del cambio. “La mayoría de los países desarrollados han eliminado problemas de incompatibilidad confiando sólo en el presupuesto para asignar recursos de acuerdo con las prioridades estratégicas”. A. Shick, 2009
- Consolidar los marcos plurianuales de gasto “Cuando la perspectiva de mediano plazo va ganando espacios en la agenda política, se da lugar a un círculo virtuoso, en el que mejora la calidad de las respuestas del gobierno a los problemas enfrentados”. Roberto Martirene, 2010
- Fortalecer la presupuestación por resultados “Si, como dijo Churchill, el éxito es ir de fracaso en fracaso sin perder el entusiasmo, la reforma de presupuesto por desempeño es un éxito indiscutible” De Jong y otros, 2013
- Reconsiderar los mecanismos de seguimiento bajo el prisma de la evaluación de políticas, y no de proyectos y programas aislados “No es posible ni aconsejable un monopolio de la Unidad de Presupuesto”. Ejemplo: “The Prime Minister’s Delivery Unit” del Reino Unido 2001-2007
- Incorporar las estrategias para enfrentar el cambio climático en el presupuesto público, desarrollando clasificadores de gasto público ambiental



CEPAL

# CONSOLIDAR LA GESTIÓN PÚBLICA PARA LOGRAR RESULTADOS DE DESARROLLO

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (10 PAÍSES): LA INTEGRACIÓN ENTRE PLAN Y PRESUPUESTO, 2011  
(En porcentajes)

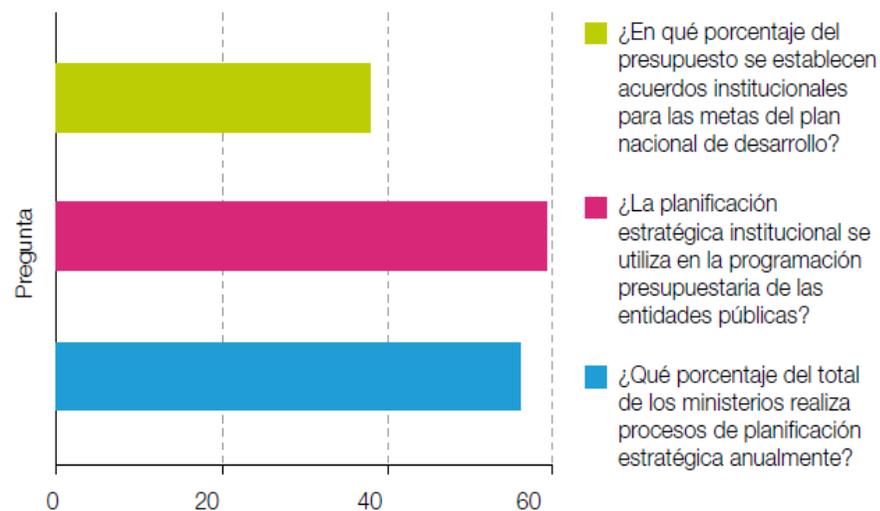


Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), sobre la base de encuestas a directivos de presupuesto de diez países de la región.

Presupuesto basado en resultados: orientado a la provisión de bienes y servicios

Presupuesto público como expresión financiera del plan de gobierno

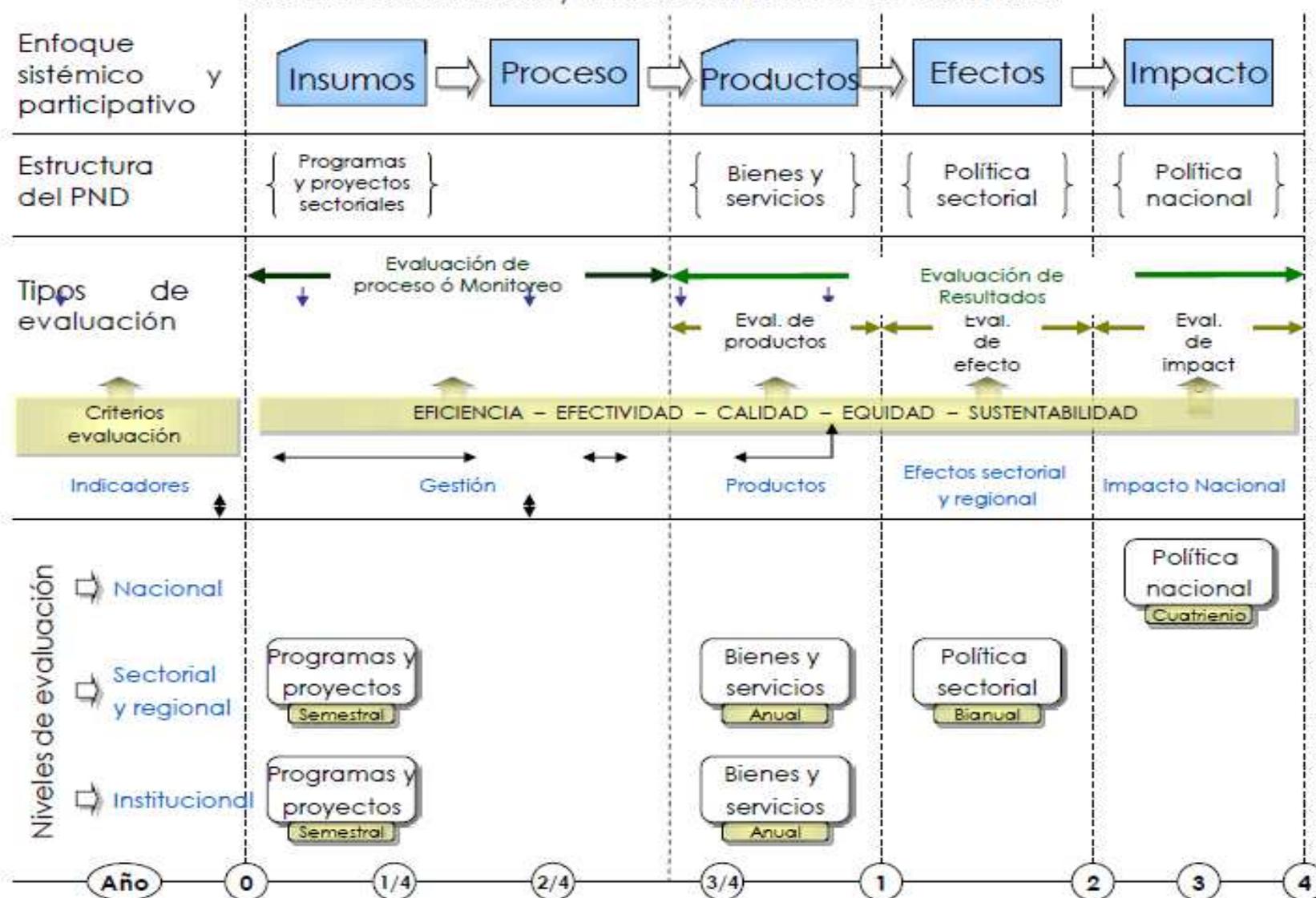
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (10 PAÍSES): PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA INSTITUCIONAL Y PRESUPUESTO, 2011  
(En porcentajes)



Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), sobre la base de encuestas a directivos de presupuesto de diez países de la región.

## Marco Analítico

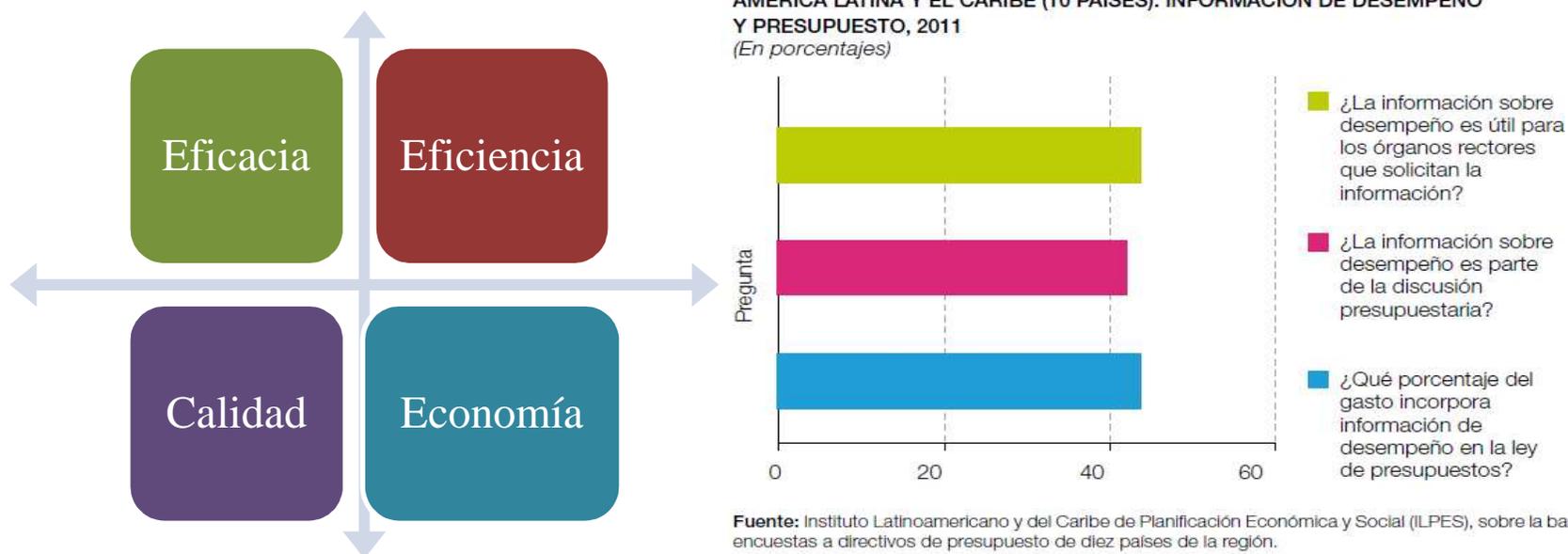
### Sistema de Monitoreo y Evaluación del PND en Costa Rica



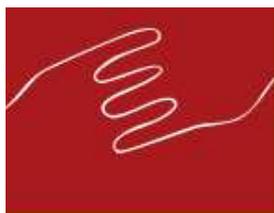
# EVALUAR POLÍTICAS Y PROGRAMAS PÚBLICOS



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (10 PAÍSES): INFORMACIÓN DE DESEMPEÑO Y PRESUPUESTO, 2011  
(En porcentajes)



Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), sobre la base de encuestas a directivos de presupuesto de diez países de la región.



CEPAL

# DESAFÍOS DE LA GESTIÓN PÚBLICA PARA EL DESARROLLO

## Objetivos estratégicos

## Instrumentos

Convergencia productiva con igualdad

Estrategias y planes nacionales de desarrollo  
Marcos de mediano plazo  
Finanzas públicas de calidad  
Gobiernos abiertos y transparentes

Asignación de recursos de acuerdo con las prioridades gubernamentales

Planificación estratégica institucional  
Presupuesto plurianual  
Sistemas nacionales de inversión pública  
Evaluación de políticas y programas

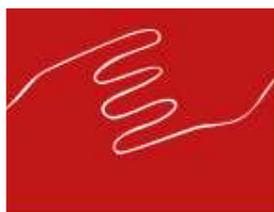
Provisión eficiente y eficaz de bienes y servicios públicos (desempeño operacional)

Indicadores compartidos de resultados  
Convenios de desempeño e indicadores de gestión  
Gobierno digital  
Gestión de recursos humanos

Es indispensable asegurar la calidad de las políticas públicas y aumentar la capacidad de generación de consensos construyendo una

**“nueva arquitectura estatal”**

(CEPAL, 2010)



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS

CEPAL

# Lecciones aprendidas (o por aprender) en la planificación para el desarrollo

- Definir resultados prioritarios en base a indicadores de impacto, de mediano plazo
- Compartir objetivos: un plan, una meta, varias entidades
- Simplificar los sistemas de seguimiento en base a indicadores intermedios
- Articular las prioridades políticas con los marcos fiscales de mediano plazo, el presupuesto y los sistemas de inversión pública
- Generar responsabilidades al más alto nivel para el cumplimiento de las metas
- Fortalecer sistemas institucionalizados de rendición de cuentas y de evaluación de políticas y programas



CEPAL

# Mejor calidad de las políticas públicas supone más transparencia fiscal...

La transparencia fiscal es un instrumento de un sistema global de rendición de cuentas. Sin embargo, las iniciativas imperantes se centran en establecer ranking internacionales, o en evaluar a los países en función de estándares pre-establecidos.

Está en juego la calidad del gasto público, la transparencia de las decisiones de política fiscal y la consolidación de los regímenes democráticos (combatiendo el 'silencio' estadístico... )



ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS

CEPAL



NACIONES UNIDAS

CEPAL

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)