



COMISIÓN DE ASUNTOS DE INTERÉS MUNICIPAL
FORO PERMANENTE DE DIRECCIONES DE PRESUPUESTO Y
FINANZAS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

XXXV Reunión Plenaria Sesión paralela - Municipios

Actividades de la Comisión de
Asuntos de Interés Municipal

San Juan – julio 2017

Presentación



- **Introducción: El Foro y los Municipios**
- Qué es la CAIM?
- Cómo funcionamos?
- Actividades hasta la fecha
- Programas a futuro

Foro Permanente de Direcciones de Presupuesto y Finanzas de la República Argentina (“El Foro”)

- El Foro se crea a través del Decreto 1014/95 para conformar un ámbito de coordinación presupuestaria inter-jurisdiccional y, principalmente como un órgano federal técnico de permanente desarrollo en materia fiscal.
- Tiene Personería Jurídica otorgada por la Resolución 638/09 de la IGJ lo que le da carácter de sociedad civil ayudando a cumplir sus objetivos y al desarrollo de sus tareas.

Principales Objetivos del Foro

- La jerarquización del *sistema presupuestario* como instrumento de gestión y de impulso de la reforma administrativa; y la difusión de su importancia en la opinión pública en general.
- La definición de metas e indicadores de la gestión pública que mejoren las técnicas presupuestarias y faciliten las decisiones.
- La fluida relación fiscal entre sus miembros, y la coordinación fiscal entre los Municipios y de éstos con los Gobiernos Provinciales, asegurando el intercambio de pautas, criterios y metodologías usadas en el proceso presupuestario.
- La vinculación entre las áreas de Presupuesto y Finanzas con las de Planeamiento y Control de Políticas Públicas
- La investigación y difusión de conocimientos técnicos en materia de Presupuesto Público.
- El desarrollo técnico e informático y la capacitación de los agentes que forman parte de los sistemas de administración presupuestaria.

¿Quiénes lo conforman?

- **Miembros Titulares-fundadores:**
 - Las Direcciones de Presupuesto y/o Finanzas (o áreas técnicas que cumplan la función) de las Provincias y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires,
 - La Oficina Nacional de Presupuesto, y
 - La Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.
- **Miembros Adherentes:**
 - **Los Municipios** (en la forma y condiciones que establezca el Comité Ejecutivo – art. 2º reglamento)

Situación de los Municipios

- En comparación con la Nación y las Provincias tienen una mayor capacidad de adaptación a las configuraciones sociales, culturales, económicas, espaciales, políticas, etc. según la geografía y la población que contienen, lo que los hace muy diferentes entre sí.
- En términos de funciones, desarrollan tareas que tienen que ver con su cualidad de ser la organización pública que tiene el contacto más directo con los habitantes.
- Alta heterogeneidad en la organización interna y en su autonomía (en función de las Constituciones Provinciales y sus Cartas Orgánicas).

Municipios por Provincia

Provincia	Cantidad de Municipios	%
Buenos Aires	135	6.01%
Catamarca	36	1.60%
Chaco	68	3.03%
Chubut	47	2.09%
Cordoba	427	19.00%
Corrientes	68	3.03%
Entre Rios	270	12.02%
Formosa	55	2.45%
Jujuy	60	2.67%
La Pampa	80	3.56%
La Rioja	18	0.80%
Mendoza	18	0.80%
Misiones	75	3.34%
Neuquen	58	2.58%
Rio Negro	75	3.34%
Salta	59	2.63%
San Juan	19	0.85%
San Luis	66	2.94%
Santa Cruz	20	0.89%
Santa Fe	362	16.11%
Santiago del Estero	116	5.16%
Tierra del Fuego	3	0.13%
Tucuman	112	4.98%
	2247	100.00%

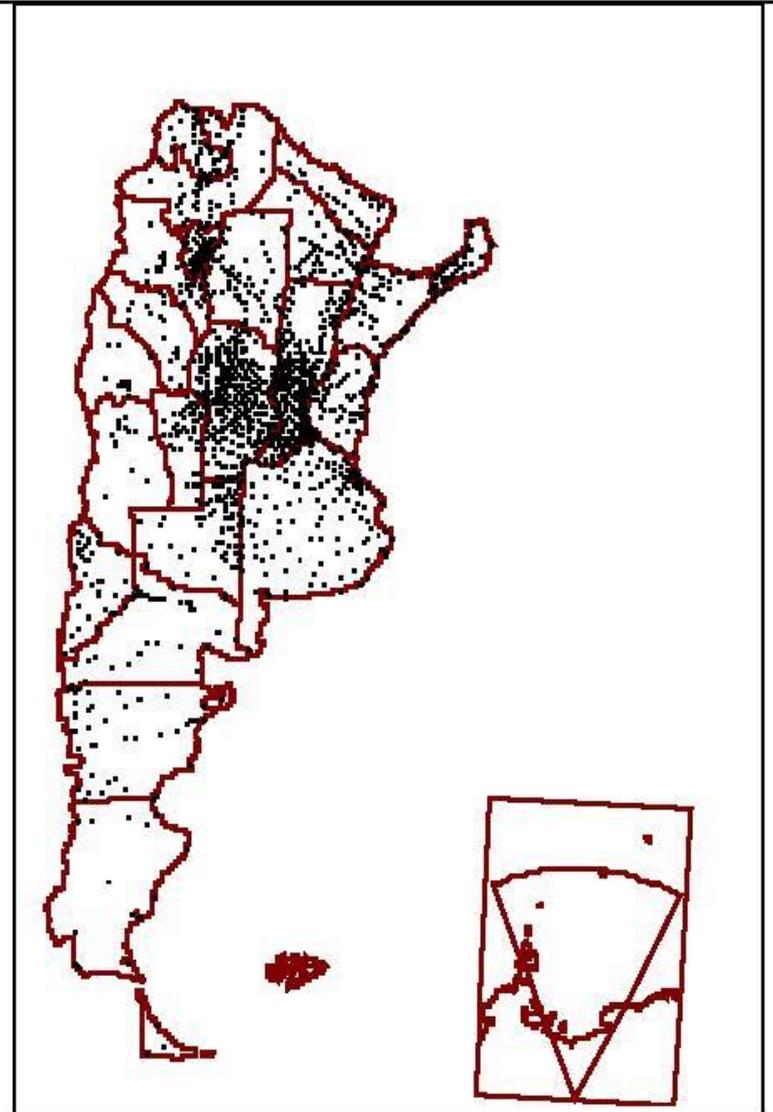
Densidad de Municipios por Provincia

En la siguiente Ilustración mostramos la ubicación de las ciudades cabeceras de los municipios argentinos. El mapa es un producto desarrollado por el IFAM y el Instituto Geográfico Militar para la ubicación de dichas ciudades en la cartografía digital en escala 1:500.000.

Podemos observar en él una elevada densidad en Tucumán, Córdoba, sur Santa Fe y en el Gran Buenos Aires.

En el resto del país se observa una mayor dispersión, sin perjuicio de algunas concentraciones sobre vías de comunicación, como en las Provincias del Chaco y de Formosa, y sobre colectoras de economías regionales (Alto Valle del Río Negro, Cuenca Lechera del norte de la Provincia de Santa Fe)

Ilustración 3: Distribución Geográfica de los Municipios



Contexto General Municipios

- Gran diversidad en lo que hace a la cantidad de municipios por Provincia y su tamaño. Desde Córdoba con 427 municipios preponderantemente pequeños, a Mendoza con 18 de población intermedia, hasta Tierra del Fuego con solo 3 municipios.
- Cerca del 80% de los Municipios tienen menos de 10.000 habitantes.
- Pero cerca del 90% de la población vive en Municipios de más de 10.000 habitantes (y más del 60% vive en Municipios de más de 100.000 habitantes).
- Entre Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos concentran cerca del 50% de los Municipios del país.
- Córdoba, con sólo el 8% de la población del país, tiene casi el 20% de todos los municipios del país.

Presentación



- Introducción: El Foro y los Municipios
- **Qué es la CAIM?**
- Cómo funcionamos?
- Actividades hasta la fecha
- Programas a futuro

CAIM: Comisión de Asuntos de Interés Municipal



- Creada por el Comité Ejecutivo del Foro en febrero de 2011 y constituida en abril del mismo año.
- Conformada por representantes del Foro y por funcionarios con experiencia y conocimientos en la temática municipal, que se desempeñan en las Áreas de Presupuesto y Finanzas o cuya labor esté relacionada con los Municipios.

CAIM Integrantes

- Subsecretaría de Coordinación Provincial de la Nación.
- Provincia del Chaco.
- Provincia de Río Negro.
- Provincia de Entre Ríos.
- Provincia de Neuquén.
- Municipalidad de San Martín de los Andes (Neuquén)
- Municipalidad de Urdinarrain (Entre Ríos)
- Municipalidad de Mendoza (Mendoza)

CAIM: Misión y Objetivos

- Es el ámbito de participación natural que permite articular las inquietudes de los municipios en temáticas presupuestarias, ante los órganos nacionales y provinciales por intermedio del Foro.
- En este marco la Comisión tiene como función:
 - Colaborar en el diseño y organización de actividades técnicas y de capacitación dirigidas a Municipios.
 - Recepcionar iniciativas y realizar análisis de proyectos de interés dirigidos al Sector Municipal, para el desarrollo de las materias de competencia del Foro.
 - Ser una herramienta para canalizar las iniciativas e inquietudes municipales

Presentación



- Introducción: El Foro y los Municipios
- Qué es la CAIM?
- **Cómo funcionamos?**
- Actividades hasta la fecha
- Programas a futuro

Cómo Funcionamos?



- Se realizan reuniones periódicas en función a un plan de trabajo anual presentado al Comité Ejecutivo del Foro, rindiendo cuenta anualmente de los avances.
- Se elabora un Acta Memoria de cada una de las reuniones realizadas.
- Se participa en la organización de la Sesión Paralela de Municipios que desde 2011 es realizada en oportunidad de la Reunión Plenaria Anual del Foro.

Presentación



- Introducción: El Foro y los Municipios
- Qué es la CAIM?
- Cómo funcionamos?
- **Actividades hasta la fecha**
- Programas a futuro

Actividades desarrolladas



- Confección y distribución de una encuesta a Municipios en 2011 para conocer su situación en materia presupuestaria y organizacional.
- Elaboración de un pre-diagnóstico de las necesidades de los gobiernos municipales en materia de asistencia técnica y de capacitación.

Actividades desarrolladas

- Colaboración en la revisión del material para el Primer Curso Virtual de Formulación Presupuestaria para Municipios y en la convocatoria de los primeros alumnos.
- Revisión y actualización del Manual de Clasificaciones Presupuestarias para Municipios elaborado por el Foro en agosto de 1999, para mejorar la homogeneidad de la información fiscal municipal. Versión final 2015.

Los Clasificadores Presupuestarios

- Son instrumentos normativos que agrupan los recursos y gastos de acuerdo a ciertos criterios, para conformar un sistema de información.
- Su estructura básica facilita la adopción de decisiones en todas las etapas del proceso presupuestario, para conocer e interpretar el plan de gobierno.

Clasificadores Presupuestarios

- **Los clasificadores analíticos o primarios son:**
 - a) institucional,
 - b) por ubicación geográfica;
 - c) por tipo de moneda,
 - d) por rubros de recursos,
 - e) por objeto del gasto,
 - f) gastos por fuente de financiamiento, y
 - g) gastos por categorías programáticas
- **Los clasificadores agregados son:**
 - a) económico de recursos,
 - b) recursos por procedencia
 - c) económico de gastos y
 - d) finalidad y función.

Resultado de las Encuestas 2011

- Se recibieron encuestas de 82 municipios localizados en distintas provincias.
- Se detectó gran heterogeneidad en la conformación de las áreas vinculadas al proceso presupuestario.
- Una escasa minoría elabora presupuesto por programas.
- Se recabaron las necesidades de capacitación sugeridas por los propios encuestados.

Curso de Capacitación Virtual a Municipios - La Formulación Presupuestaria: Objetivos

- Que se puedan distinguir los aspectos principales de la formulación presupuestaria.
- Que se conozca la conformación de los distintos niveles del Sector Público Argentino y los roles que asumen en la prestación de servicios a la comunidad.
- Identificar los aspectos institucionales que intervienen en el proceso presupuestario, normativa, transparencia y organismos vinculados.
- Reconocer las principales técnicas de formulación del presupuesto y su articulación con los objetivos que emanan de la planificación estratégica.
- Desarrollar las variables que deben definirse en la etapa de formulación presupuestaria y para la cuenta AIF

Curso de Capacitación Virtual a Municipios - La Formulación Presupuestaria: Expectativa

- Que las áreas de Presupuesto de los Municipios cuenten con profesionales o técnicos formados en un lenguaje común y en prácticas sistematizadas sobre la formulación presupuestaria.
- Que comprendan e identifiquen las distintas estrategias y políticas instrumentadas para formular el presupuesto orientándolo progresivamente a una gestión por resultado.

Los Cursos en números.

- Ya se han dictado **11 cursos virtuales con mas de 250 inscriptos** dirigidos a funcionarios y agentes municipales vinculados a las áreas de presupuesto.
- Cerca del **95% de los participantes** opina que fue muy beneficioso para mejorar el desempeño de sus funciones en el municipio.
- El **85% de los participantes** encontró que el aula es de muy fácil manejo.

Presentación



- Introducción: El Foro y los Municipios
- Qué es la CAIM?
- Cómo funcionamos?
- Actividades hasta la fecha
- **Programas a futuro**

Plan de Trabajo 2017

- Potenciar la difusión del Manual de Clasificadores Presupuestarios para el Sector Público Municipal versión 2015 armonizado por la CAIM, para la homogeneización de la información presupuestaria y la generación de estadística comparable. → conversores
- Elaboración de una versión simplificada del Manual de Clasificadores Presupuestarios para el Sector Público Municipal, dirigida a pequeños Gobiernos Locales. y compatibilización de los recursos municipales.

Plan de Trabajo 2017

- Relevar los tributos municipales en distintos municipios de diferentes provincia → homogeneizar los conceptos y definiciones de derechos, tasas y contribuciones, para su armonización → elaboración de un documento técnico.
- Formular propuestas de programas de capacitación virtual y/o presencial para Municipios y elaboración del material en caso de ser necesario, en colaboración con el Foro, en temáticas de interés que surjan.



COMISIÓN DE ASUNTOS DE INTÉRÉS MUNICIPAL
FORO PERMANENTE DE DIRECCIONES DE PRESUPUESTO Y
FINANZAS DE LA REPÚBLICA ARGENTINA

Teléfono: (011) 4349 – 6299/6417.

Mail: comisionmuniforo@gmail.com

www.foropresupuesto.org.ar

Muchas gracias!

Lic. Sandra Tennerini

sandra.tennerini@live.com

stennerini@mendoza.gov.ar