

XL FORO PERMANENTE DE DIRECCIONES DE PRESUPUESTO Y FINANZAS

Nuevos paradigmas de la gestión publica y su impacto en el ciclo presupuestario

Marcos Makón
Santa Fe - Junio de 2023

CAMBIO DE PARADIGMA EN LA GESTIÓN PÚBLICA

Pasar de un modelo de gestión concentrada fundamentalmente en el control de medios, a una administración pública que concentre sus esfuerzos en programar y rendir cuentas con base en resultados, sin que ello implique eliminar el control el uso de los medios

MACRO PROCESOS DE LA GESTIÓN PARA RESULTADOS



OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

TRANSFORMAR NUESTRO MUNDO: LA AGENDA 2030

PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

- **Llamamiento universal de onu para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que para el 2030 todas las personas disfruten de paz y prosperidad.**
- **17 objetivos Y 169 metas**
- **Agenda universal adoptada por todos los paises ajustadas a sus propias realidades**

POLITICAS TRANSVERSALES

- Políticas e intervenciones implementadas por organismos públicos que comparten la característica de estar dirigidos a sectores específicos de la sociedad, bajo un enfoque de derechos, atendiendo a demandas relevantes en la agenda política.
- Contienen 17 categorías que abarcan programas, actividades y, en algunos casos, otras partidas específicas del presupuesto de gastos.
- Actualmente se efectua seguimiento a nivel nacional a cuatro políticas transversales: género, niñez y adolescencia, discapacidad y ambiente sostenible y cambio climático.

PLANIFICACIÓN ESTRATEGICA

- **Calculo que precede y preside la acción**
- **Estudio de la realidad en la que se va a intervenir – problemas a resolver a través de la metodología del análisis situacional**
- **Definición de imagen objetivo futura deseada**
- **Determinación de los distintos escenarios orientados al logro de la imagen objetivo – planes alternativos y planes de contingencia. construcción de viabilidad tecno-política**

VINCULACION PLAN-PRESUPUESTO SEGÚN LOS NIVELES DE POLÍTICAS PÚBLICAS

- **Políticas macroeconómicas**
- **Políticas regulatorias**
- **Producción pública**

POLÍTICAS MACROECONÓMICAS

1. Política monetaria

2. Balanza de pagos

3. Política fiscal

La planificación macroeconómica forma parte de la planificación global y es el marco de referencia para la definición de la política presupuestaria del sector público.

POLÍTICAS REGULATORIAS

TRES TIPOS

- 1. Afectan al conjunto de agentes económicos**
- 2. Afectan a los agentes de un sector de actividad**
- 3. Afectan la relación entre entes prestadores de servicios y usuarios**

Son componentes estratégicos de la planificación que tienen baja relación con la magnitud de los recursos financieros que requieren

PRODUCCIÓN PÚBLICA

Bienes y servicios que producen las instituciones públicas para lo cual utilizan recursos físicos y financieros y que se orientan a obtener los resultados previstos en las políticas sectoriales de responsabilidad directa del sector público.

QUE IMPLICA LA INSTRUMENTACION DE GESTION POR RESULTADOS EN EL PRESUPUESTO

La presupuestación no es un proceso distinto e independiente sino una parte vital de un conjunto de prácticas gerenciales y un componente de la gestión para resultados¹⁾

**1) Schick Allen – La metamorfosis del presupuesto por desempeño –
OCDE – junio de 2013**

EL PRESUPUESTO COMO INSTRUMENTO PARA MULTIPLES FINES

De planificación

De política fiscal

De administración y gerencia

Legal

PRESUPUESTO POR RESULTADOS VS. PRESUPUESTO POR PROGRAMAS?

- **El presupuesto por resultados consiste en orientar al presupuesto hacia la consecución de resultados y no en una técnica específica como el presupuesto por programas o productos”(1)**
- **El presupuesto por programas es la técnica que posibilita expresar los procesos productivos públicos y por tanto es la base para la asignación de recursos a los productos necesarios para obtener los resultados que requieren las políticas**

(1) Graham Scott – Un Estado para la ciudadanía- CEP CHILE

LA ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS REALES Y FINANCIEROS

- **Compras y contrataciones**
- **Administración de personal**
- **Administración de recursos financieros**

COMPRAS Y CONTRATACIONES

Transparencia y equidad vs. eficiencia?

ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL

**Estabilidad y carrera administrativa vs.
incentivos al personal?**

ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS

**Centralización vs. descentralización
en los procedimientos de ejecución
financiera del presupuesto?**

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- Sistemas independientes o interrelacionados con los sistemas de información financiera y de estadísticas?
- Abarcativos de toda la gestión pública o en áreas seleccionadas?
- Seguimiento de la producción y de los resultados a cargo de un mismo órgano rector?

AUDITORÍA EXTERNA

1. Auditoría formal

2. Auditoría financiera

3. Auditoria por desempeño

REFLEXIONES FINALES