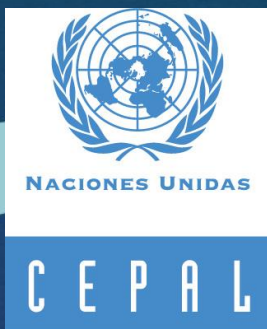


PANORAMA DE LAS RELACIONES FISCALES ENTRE NIVELES DE GOBIERNO DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Foro Permanente Direcciones de Presupuesto y Finanzas
Santa Fe, Argentina – 6 de Junio de 2023

Presenta: Juan Luis Gómez

Autores: Noel Pérez Benítez, Axel Radics, Ignacio Ruelas y
Francisco Vázquez-Ahued



PANORAMA DE LAS RELACIONES FISCALES ENTRE NIVELES DE GOBIERNO DE PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

2022



¿En qué consiste el Panorama?

Publicación conjunta CEPAL/BID que busca ser la publicación de referencia en finanzas públicas intergubernamentales de la región

Capítulos temáticos con tendencias regionales y “*selected issues*” del sector (COVID-19)

Fichas para 26 países de América Latina y el Caribe

Fichas país



—O ¿Cómo se organiza el sector público intergubernamental en Brasil?

Brasil, el país más grande y más poblado de América Latina y el Caribe es, junto con Argentina y México, una de las tres grandes federaciones de la región. La Constitución lo define como una república federativa, formada por la unión indisoluble de los estados, los municipios y el Distrito Federal (véase el cuadro 3.9) (Brasil, 1988).

Cuadro 3.9 - Brasil: organización subnacional

NIVEL DE GOBIERNO	NÚMERO	HABITANTES POR NIVEL DE GOBIERNO (PROMEDIO)
Intermedio: estados	26 estados y un Distrito Federal	7.758.123
Municipal: municipios	5.570	37.607

Fuente: Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE) y Banco Mundial, Indicadores del desarrollo mundial, 2021 [en línea] <https://datos.bancomundial.org/indicadores/wdi?locations=br>

La capital, Brasilia, tiene una población estimada de 3 millones de habitantes y se divide en 33 regiones administrativas sin autonomía administrativa o de gasto.

Brasil tiene otros 49 municipios grandes (más de 500.000 habitantes), incluidos los municipios de São Paulo y Rio de Janeiro, que son los más grandes del país y cuentan, respectivamente, con 12,2 millones y 6,7 millones de habitantes. De esos 49 municipios, 46 forman parte de las 82 regiones metropolitanas, aglomeraciones urbanas o regiones integradas de desarrollo económico, establecidas a fin de mejorar la gestión municipal conjunta.¹⁴

La legislación permite la creación de consorcios intermunicipales para la prestación de servicios específicos. Existen consorcios en las áreas de educación, salud, asistencia social, turismo y cultura.

Si bien la creación de municipios en Brasil está suspendida desde 1996, entre esa fecha y 2008 se crearon 57 municipios que se regularon mediante una enmienda constitucional aprobada ese año. En noviembre de 2019, el gobierno federal brasileño presentó una propuesta de enmienda constitucional para fusionar municipios con menos de 5.000

¹⁴ Los tres municipios con más de 500.000 habitantes que no pertenecen a ninguna región metropolitana o aglomeración urbana son: Uberlândia, Juiz de Fora y Campos dos Goytacazes. Las regiones metropolitanas y aglomeraciones urbanas están constituidas por grupos de municipios limítrofes y son instituidas por leyes estatales, según el artículo 25 de la Constitución de la República Federativa del Brasil de 1988. Los objetivos de las regiones metropolitanas son la organización, la planificación y la ejecución de funciones públicas de interés común. Las regiones integradas de desarrollo son similares a las regiones metropolitanas, pero abarcan municipios de dos estados distintos y se encuentran normadas por los artículos 21, 43 y 48 de la Constitución de la República Federativa del Brasil.

Introducción al sector público subnacional de cada país de la región

1. ¿Cómo se organiza el sector público intergubernamental?
2. Temas clave de las finanzas subnacionales
3. ¿Cómo es el gasto de los gobiernos subnacionales (GSN)?
4. ¿Cuáles son los ingresos de los GSN?
5. ¿Cuál es la deuda de los GSN?
6. ¿Qué entidades gestionan las relaciones fiscales entre niveles de gobierno?

Tendencias regionales



1. ¿En qué consiste el sector público subnacional?

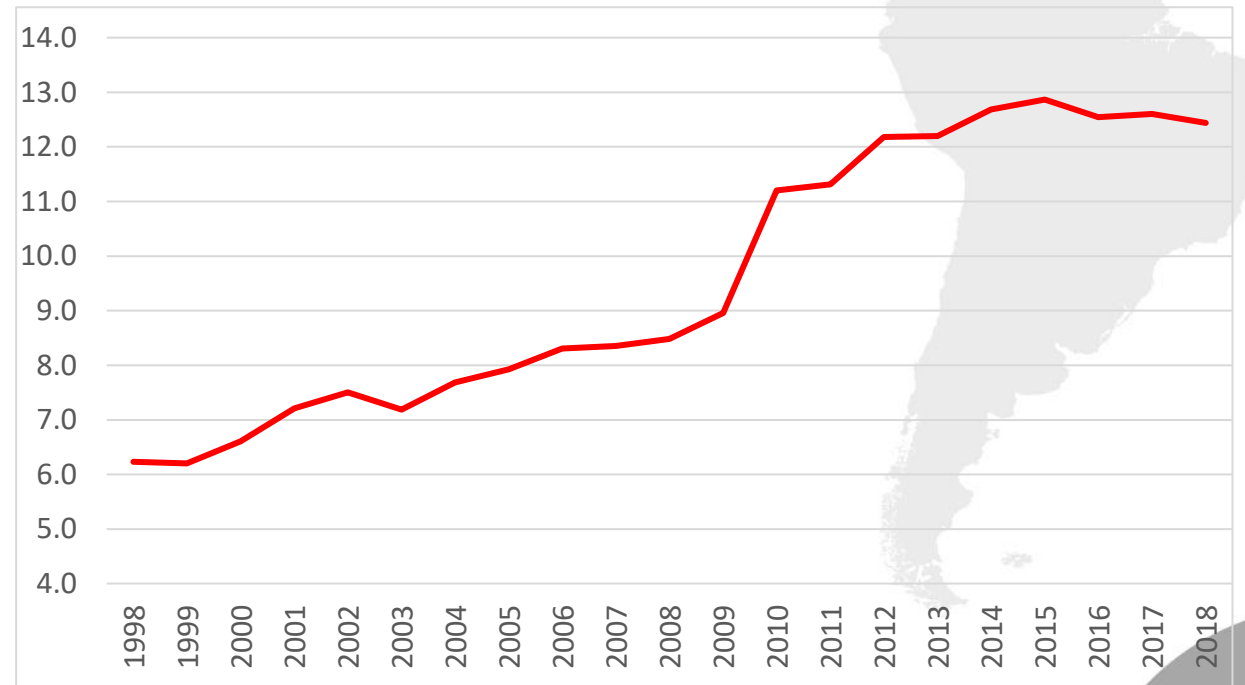
Más de 17,500 GSN en una región crecientemente urbana

Mayoría de países con alta concentración poblacional en la capital

Amplia desigualdad territorial

Elección popular de autoridades subnacionales en casi todos los países, con bajo porcentaje de mujeres en cargos ejecutivos

América Latina (22 países): Promedio regional de alcaldesas, 1998-2018
(En porcentaje del total)

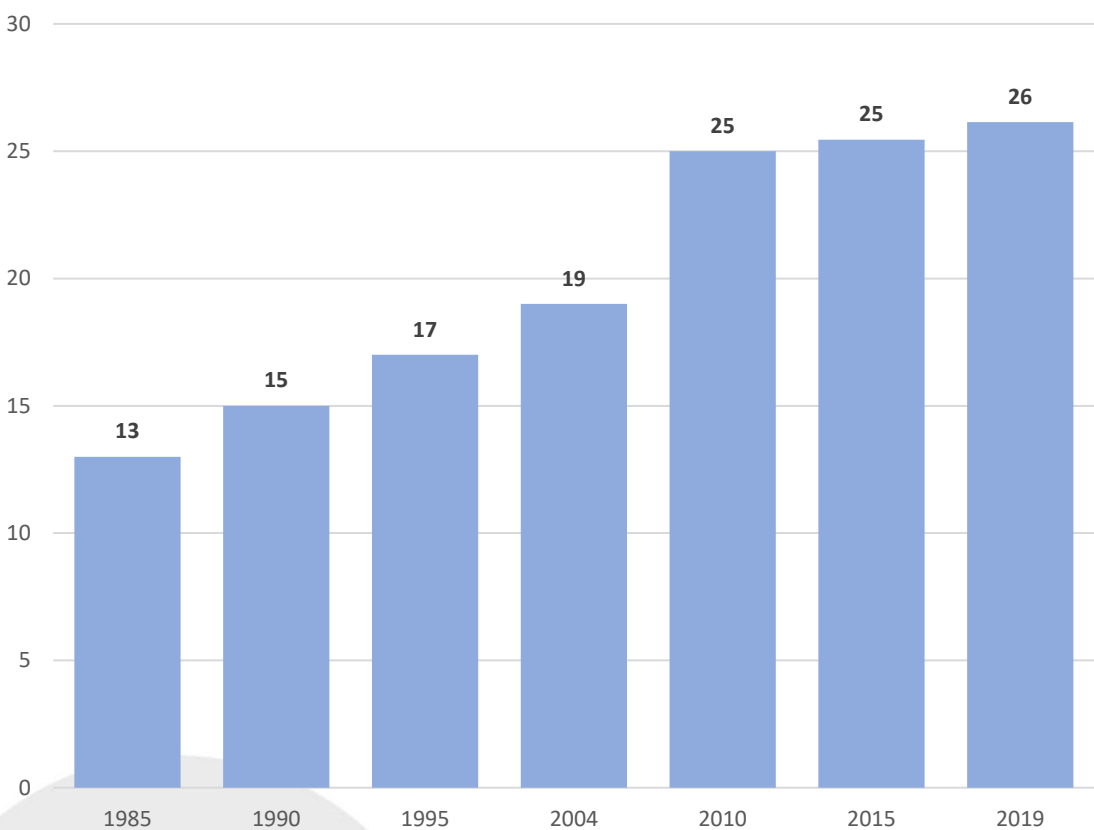


Fuente: *Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe*, con base en Observatorio de Igualdad de Género de ALC – CEPAL

2. Temas clave de las finanzas subnacionales

América Latina (12 países): Gasto subnacional, 1985-2019

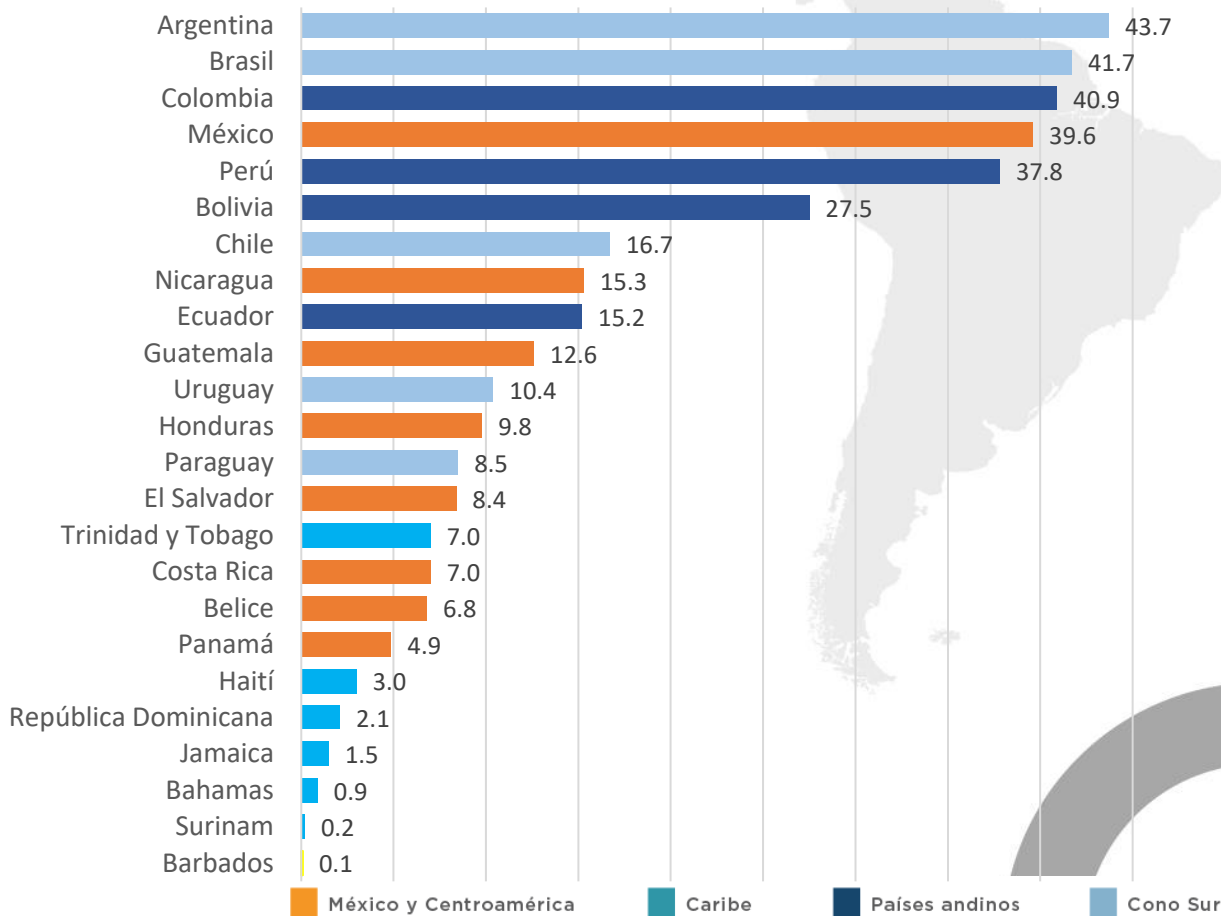
(En porcentaje del gobierno agregado)



Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en BID (1997), Daughters y Harper (2006), BID (2018) y elaboración propia con base a datos de las autoridades nacionales para 12 países de ALC

América Latina y el Caribe (22 países): Gasto subnacional, alrededor del 2019

(En porcentaje del gobierno agregado)

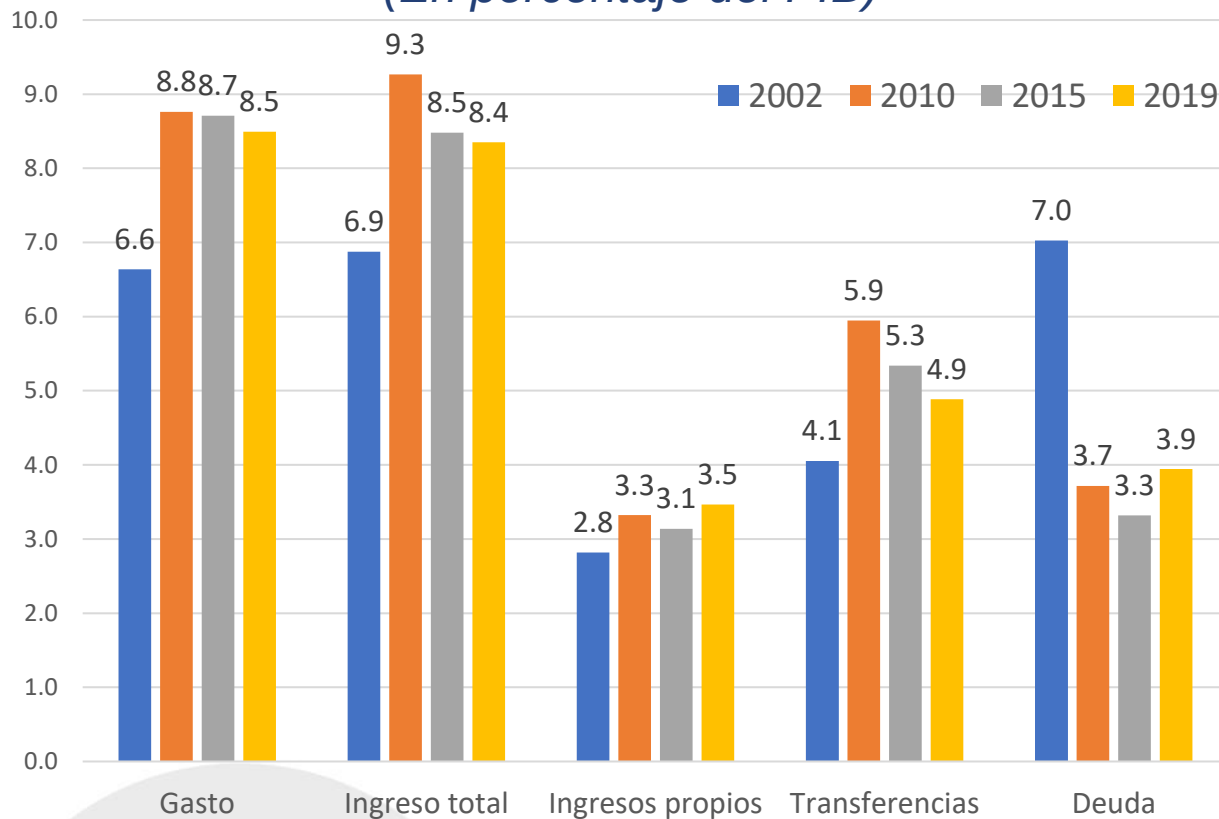


Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

2. Temas clave de las finanzas subnacionales

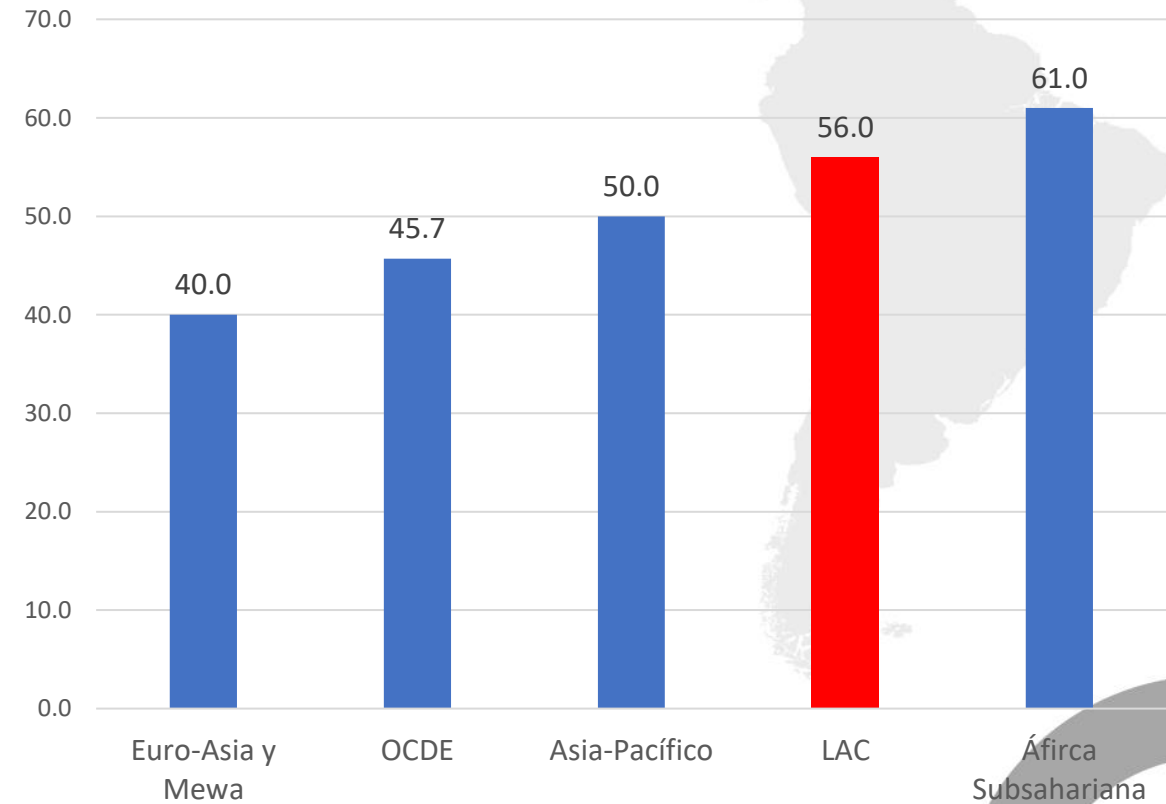
América Latina (12 países): Agregados fiscales subnacionales, 2002-2019

(En porcentaje del PIB)



Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en BID (1997), Daughters y Harper (2006), BID (2018) y elaboración propia con base a datos de las autoridades nacionales para 12 países de ALC

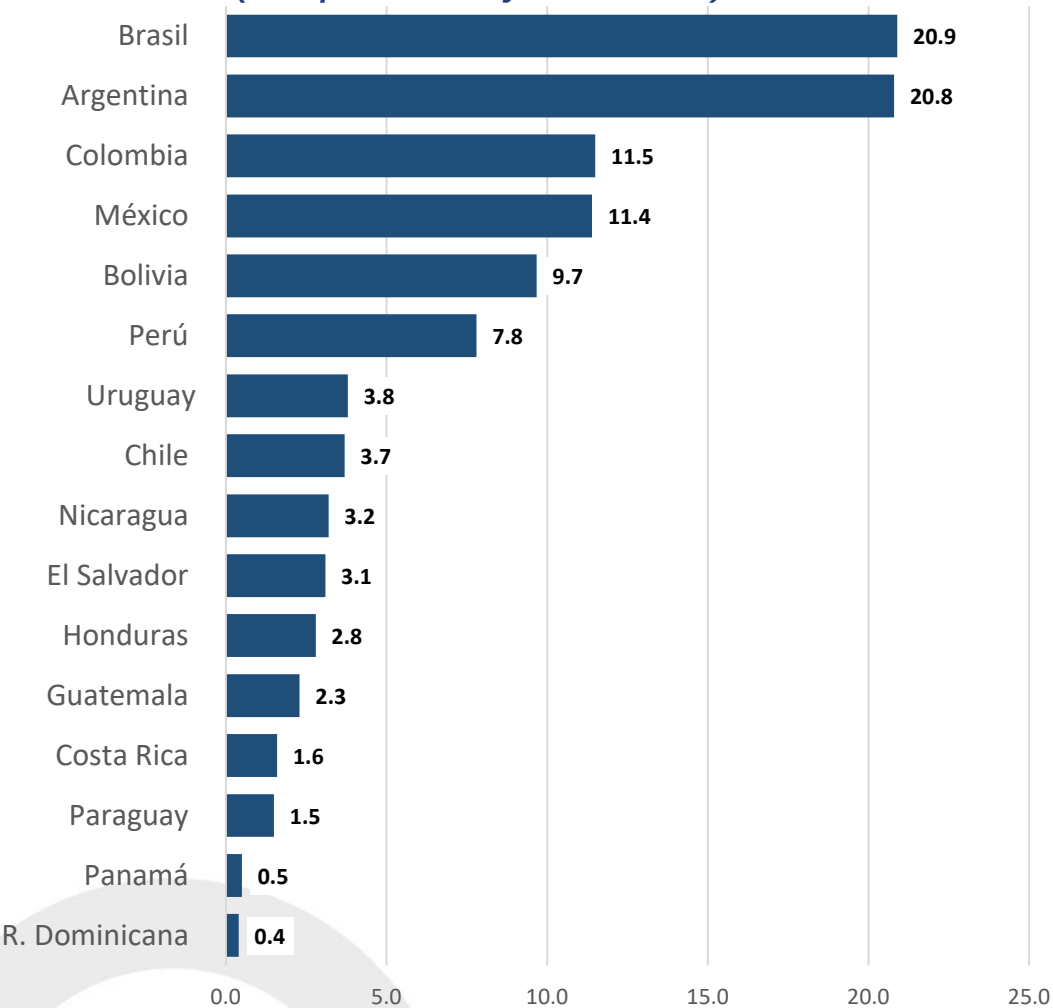
Nivel de transferencias por regiones del mundo (En porcentaje de los ingresos totales)



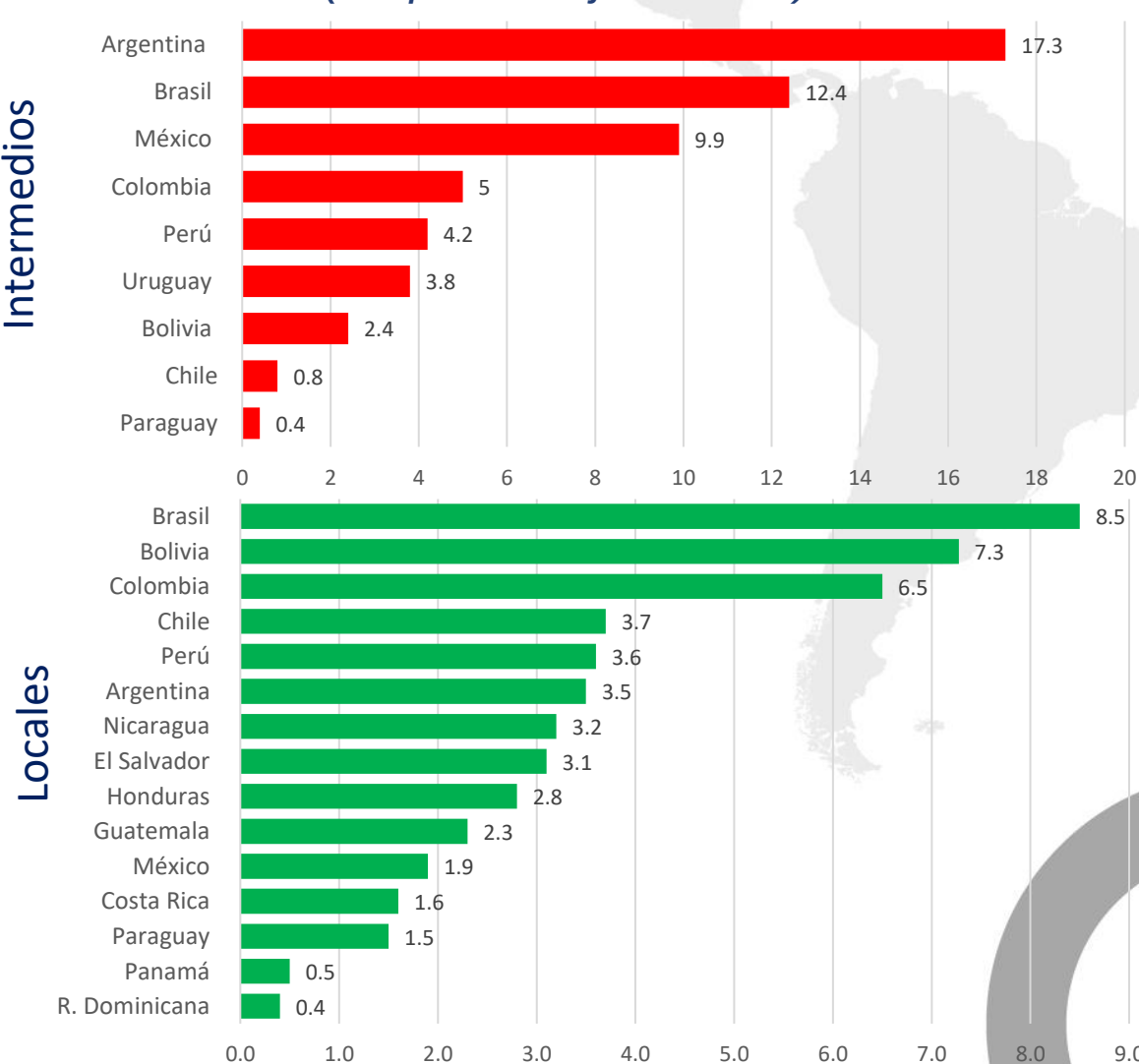
Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en OCDE – Fiscal decentralization database, SNG-WOFI y elaboración propia en base a datos de las autoridades nacionales – 2019 o año más próximo disponible

3. Gasto de los gobiernos subnacionales

América Latina (16 países): Gasto subnacional agregado, promedio 2015-2019
(En porcentaje del PIB)



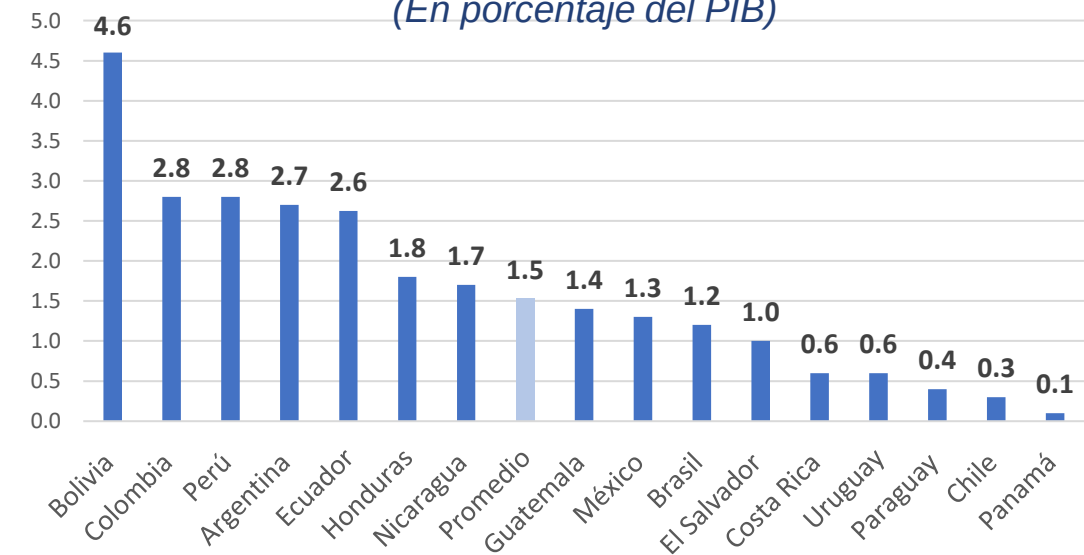
América Latina (16 países): Gasto subnacional por nivel de gobierno, promedio 2015-2019
(En porcentaje del PIB)



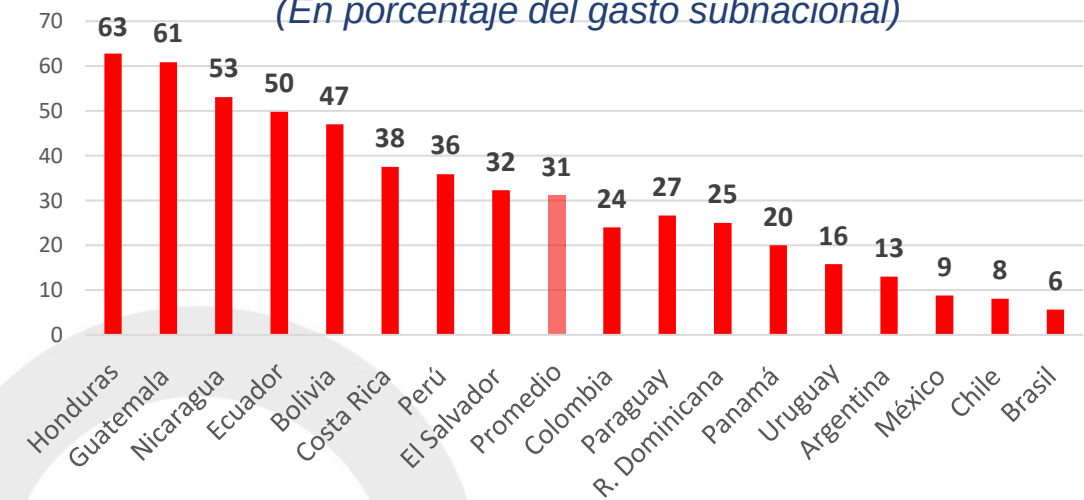
Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

3. Inversión pública de los gobiernos subnacionales

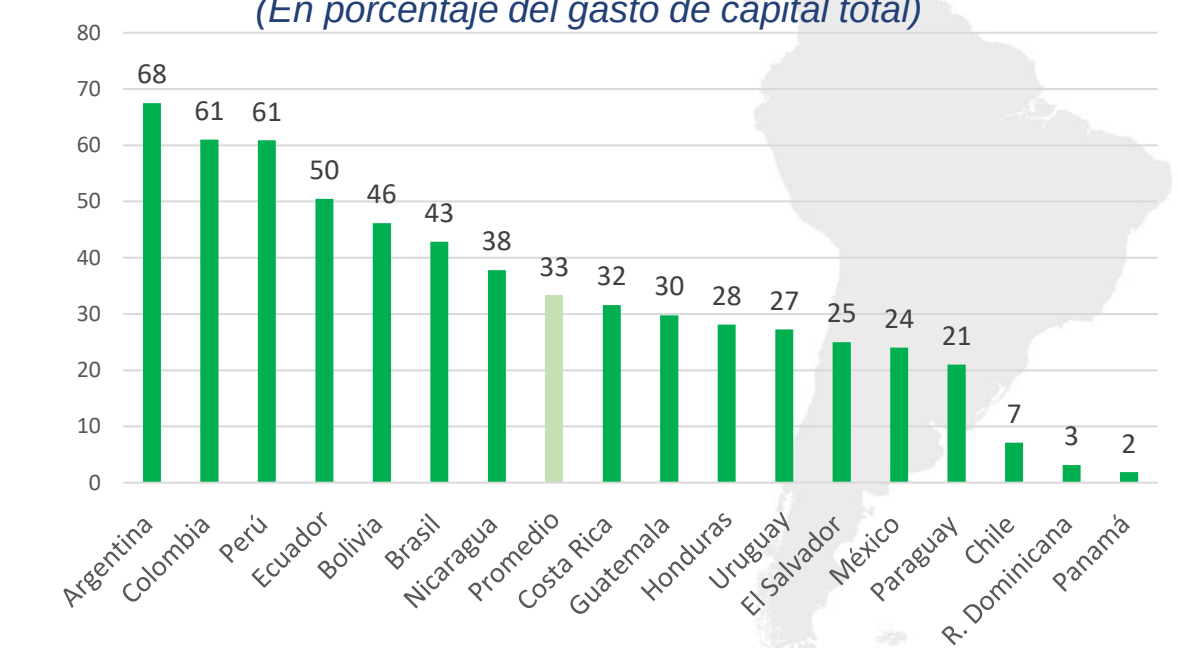
América Latina (16 países): Inversión pública, promedio 2015-2019
(En porcentaje del PIB)



América Latina (16 países): Inversión pública, promedio 2015-2019
(En porcentaje del gasto subnacional)



América Latina (16 países): Inversión pública, promedio 2015-2019
(En porcentaje del gasto de capital total)

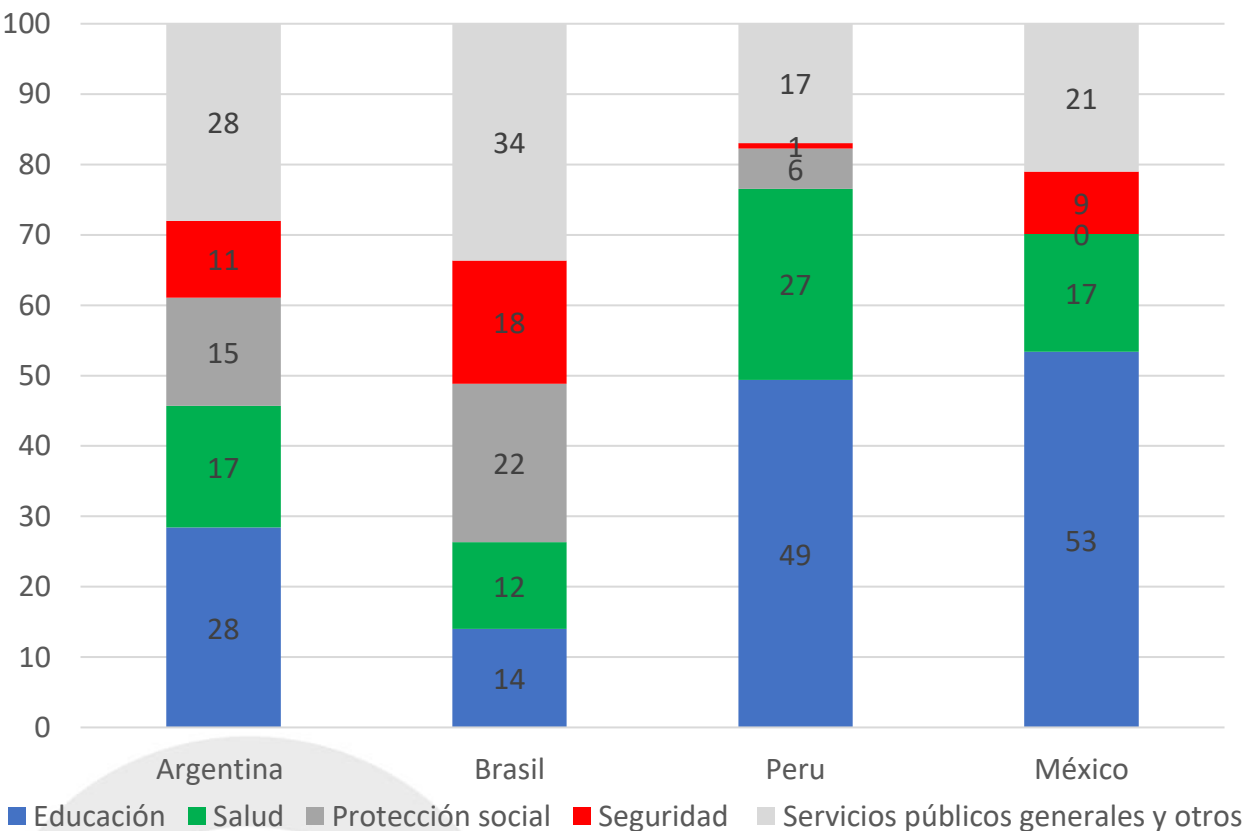


Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

3. Gasto funcional de los gobiernos subnacionales

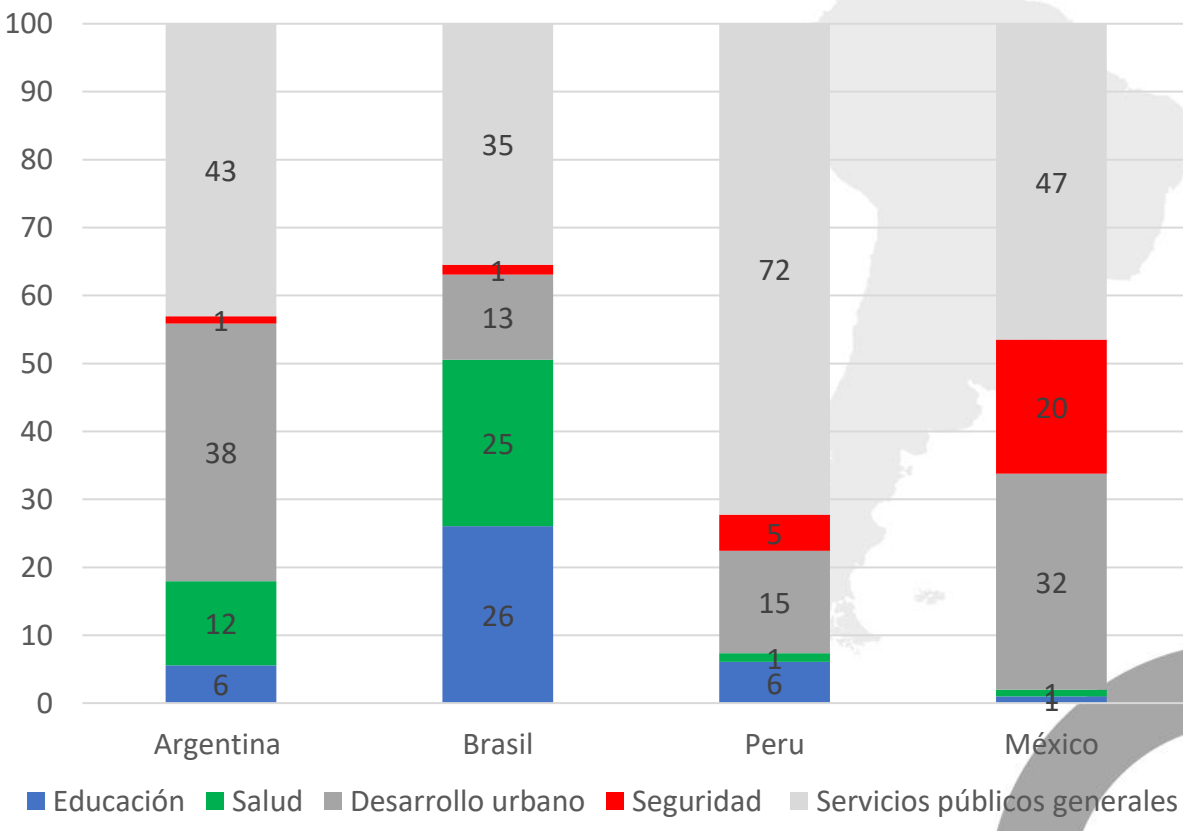
América Latina (4 países): gasto funcional de gobiernos intermedios, alrededor del 2019

(En porcentaje del gasto subnacional)



América Latina (4 países): gasto funcional de gobiernos locales, alrededor del 2019

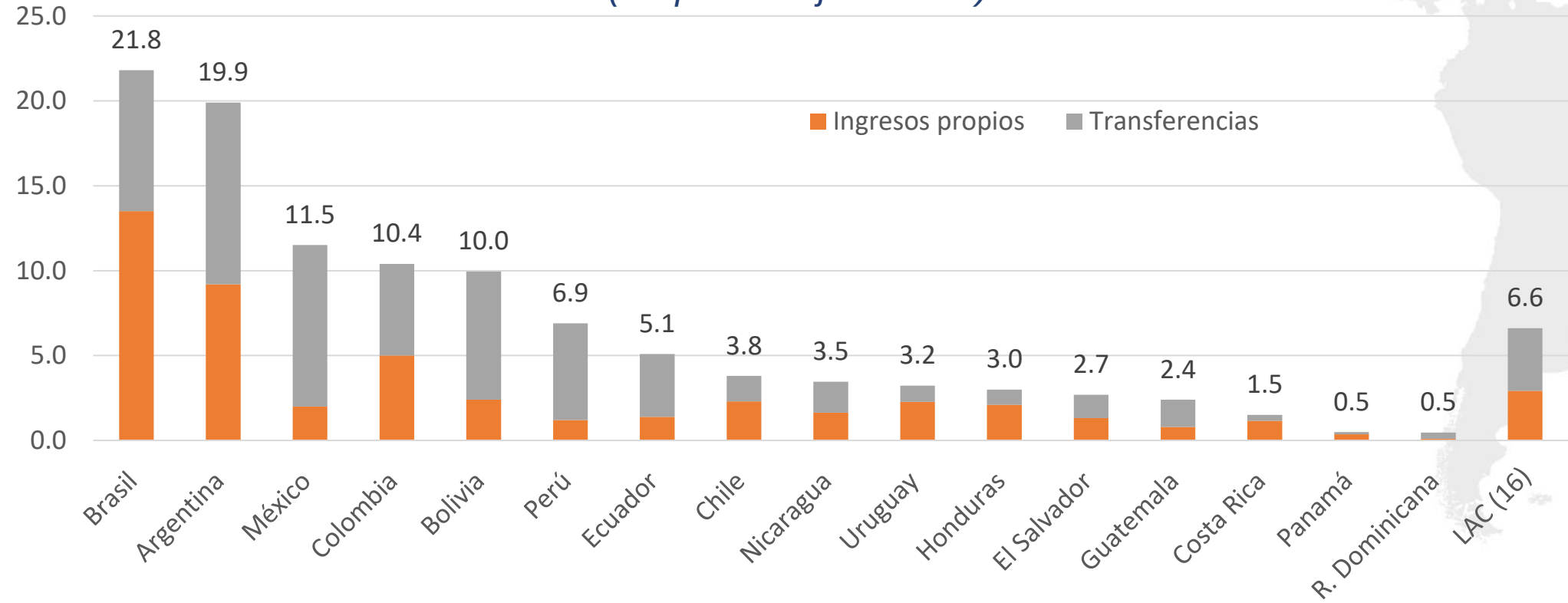
(En porcentaje del gasto subnacional)



Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales.

4. ¿Qué ingresos tienen los gobiernos subnacionales?

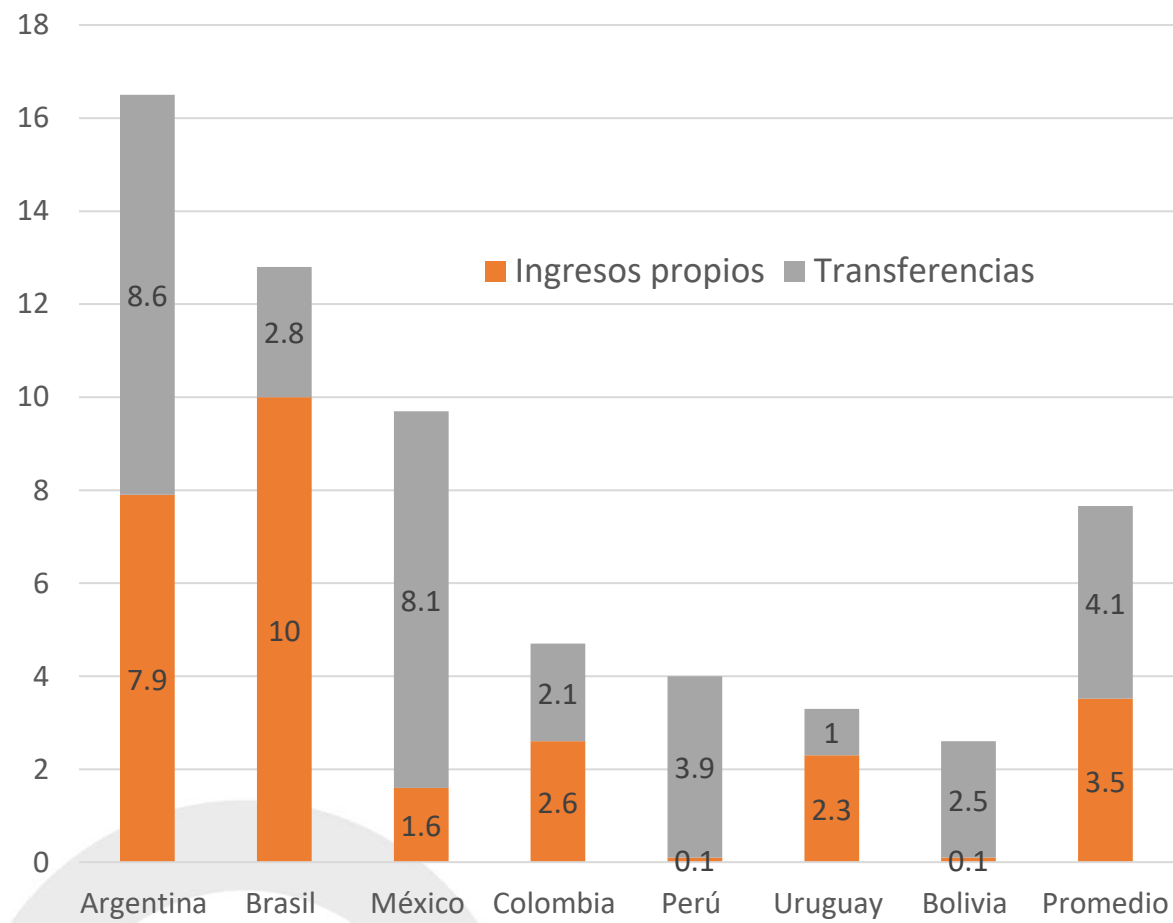
América Latina (16 países): Ingresos por tipo, promedio 2015-2019
(En porcentaje del PIB)



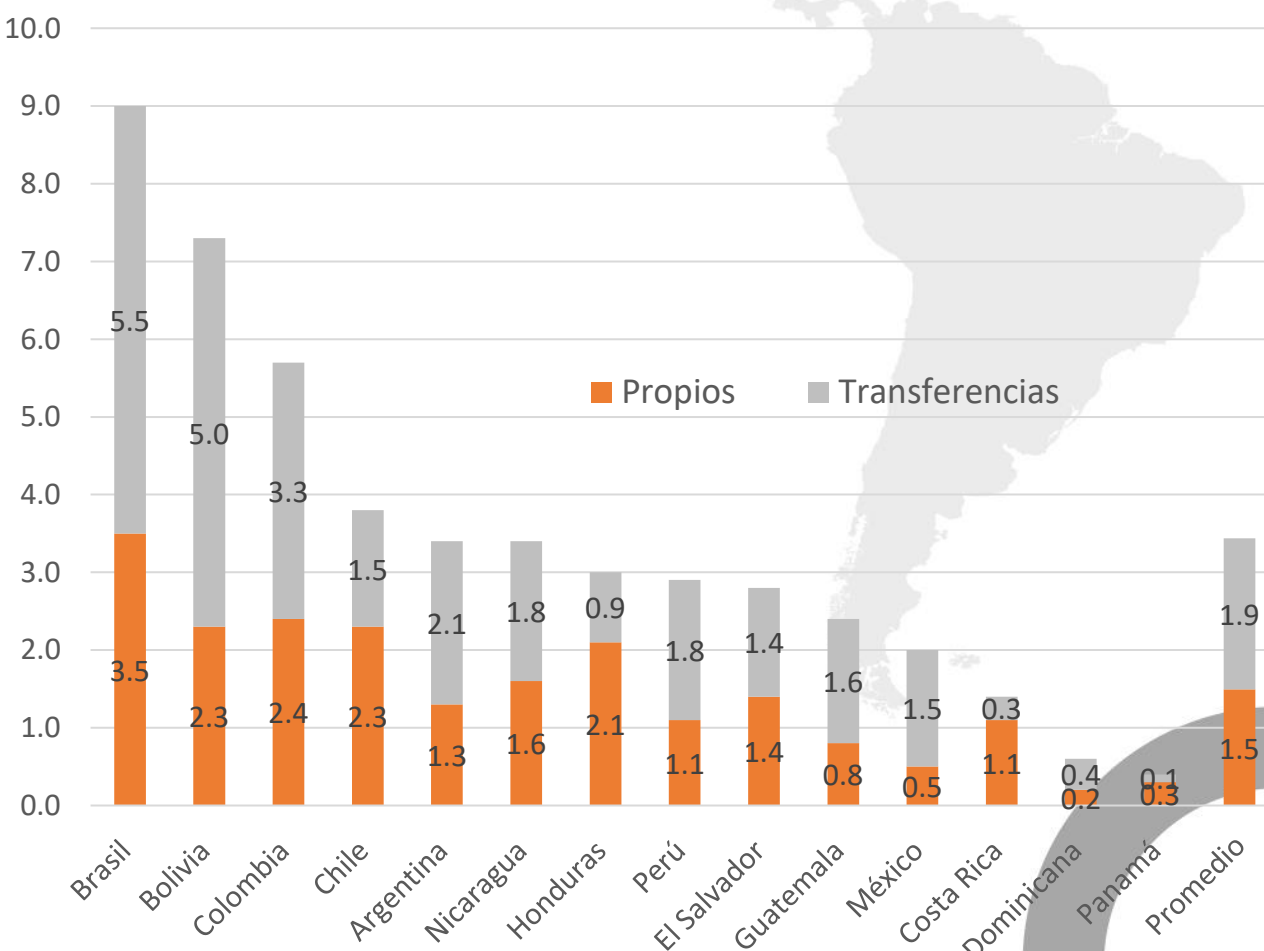
Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

4. ¿Qué ingresos tienen los gobiernos subnacionales?

América Latina (8 países): Ingresos de gobiernos intermedios por tipo, promedio 2015-2019
(En porcentaje del PIB)



América Latina (14 países): Ingresos de gobiernos locales por tipo, promedio 2015-2019
(En porcentaje del PIB)

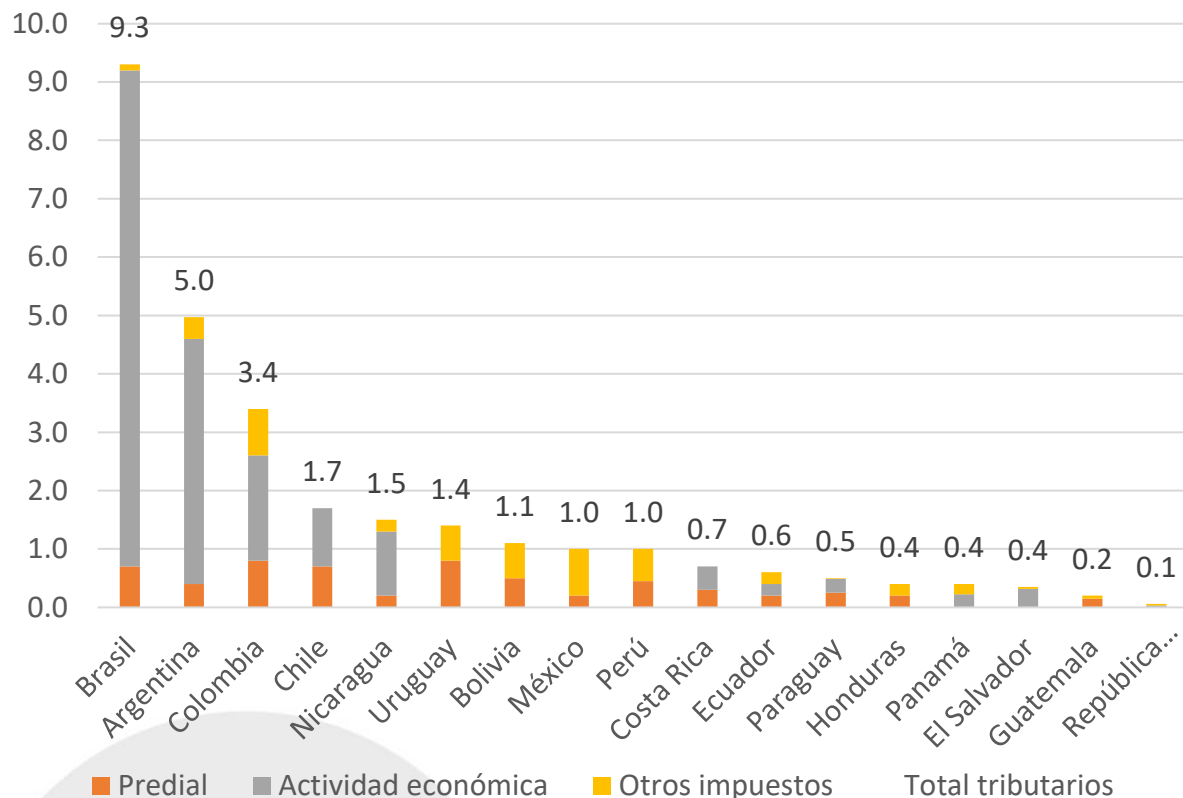


Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

4. ¿Qué impuestos recaudan los gobiernos subnacionales?

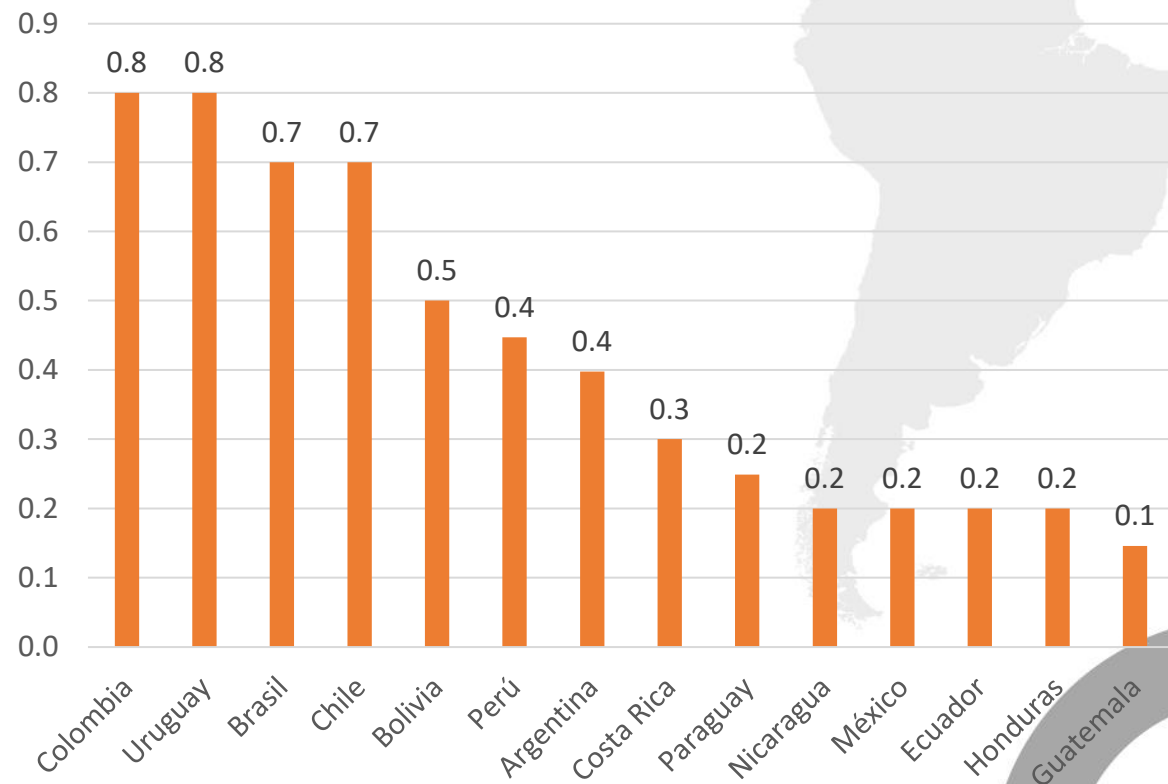
América Latina (17 países): Ingresos tributarios, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)



América Latina (14 países): Recaudación del impuesto a la propiedad inmobiliaria, promedio 2015-2019

(En porcentaje del PIB)



4. ¿Qué características tienen los sistemas de transferencias?

Mayoría de los países cuenta con sistemas de coparticipación

Sistemas tienen cierta capacidad distributiva, pero ningún país cuenta con transferencias de igualación

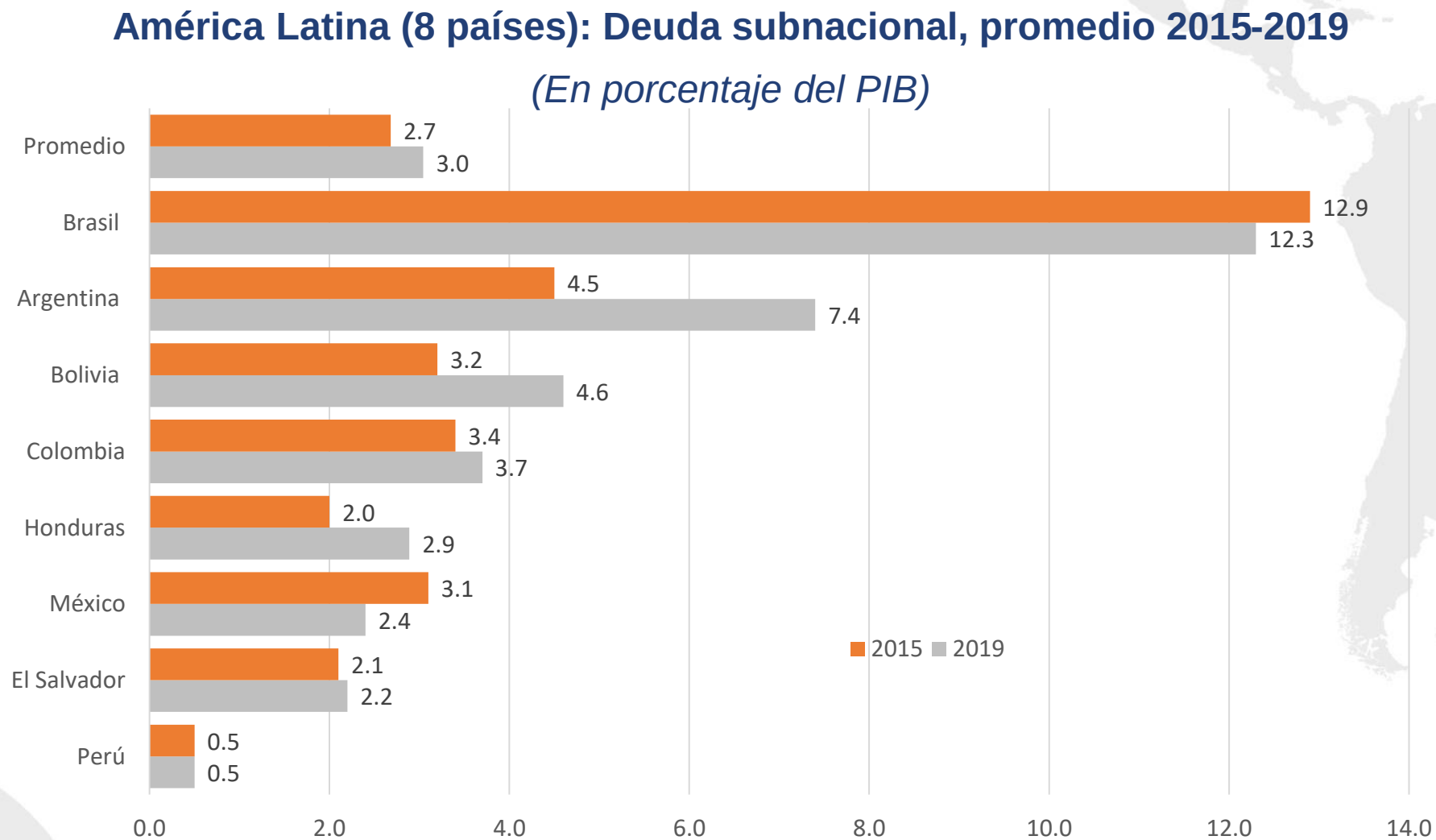
Abundan las transferencias condicionadas a funciones y clasificaciones de gasto específicas

Relevancia en países Andinos de transferencias por recursos naturales

Las transferencias discrecionales siguen siendo relevantes en muchos países



5. ¿Cuál es la deuda de los gobiernos subnacionales?



Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

6. ¿Qué entidades gestionan las relaciones fiscales entre niveles de gobierno?

División del trabajo entre organismos responsables del monitoreo fiscal y aquellos que definen políticas subnacionales y brindan asistencia técnica

Todos los países cuentan con agrupaciones de GSN, en ciertos casos con rango constitucional (Uruguay)

Brasil y Perú se destacan por la calidad de su información fiscal. Permanecen importantes retos en la región para contar con datos completos, oportunos y con criterios contables homogéneos

Los efectos del COVID-19 en las finanzas públicas subnacionales de países de América Latina y el Caribe



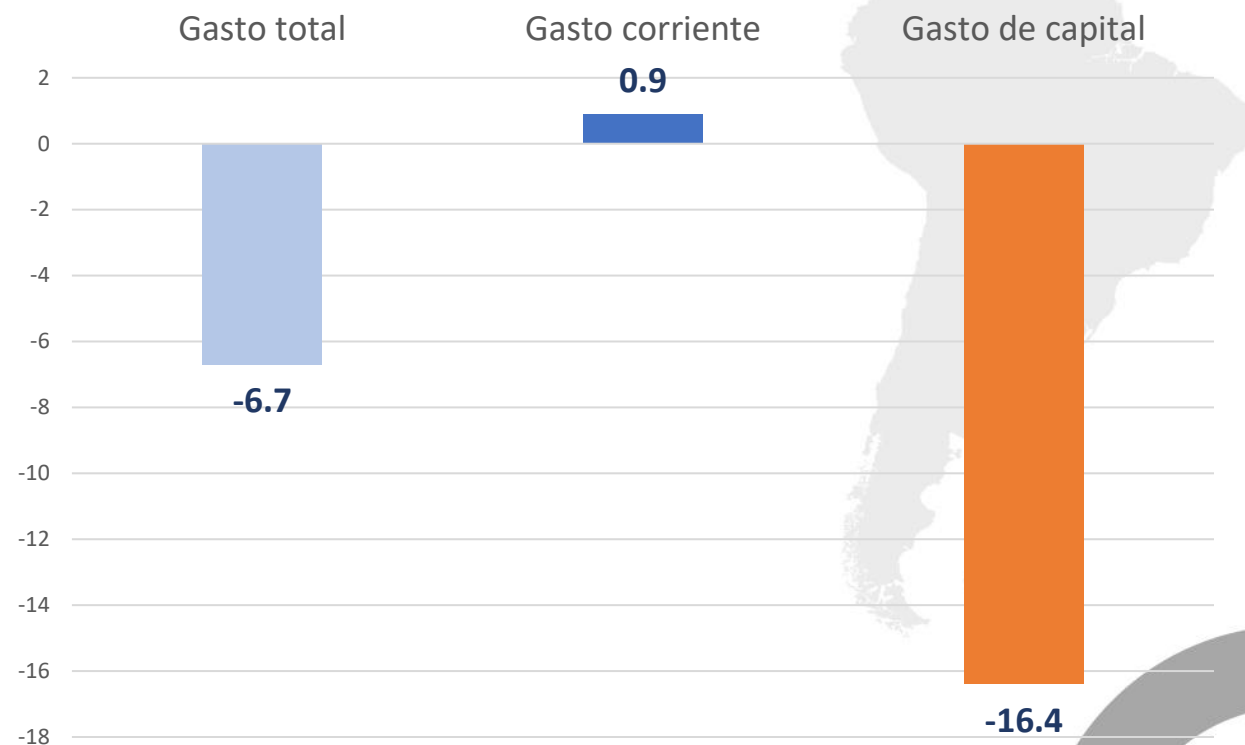
Efectos del COVID en las finanzas subnacionales

El gasto corriente tuvo un ligero incremento para atender la emergencia y mantener el gasto social

Hubo una caída generalizada de la inversión pública subnacional

Se agilizó el flujo de recursos proveniente de gobiernos centrales, incluso recurriendo a transferencias extraordinarias para mantener el gasto corriente

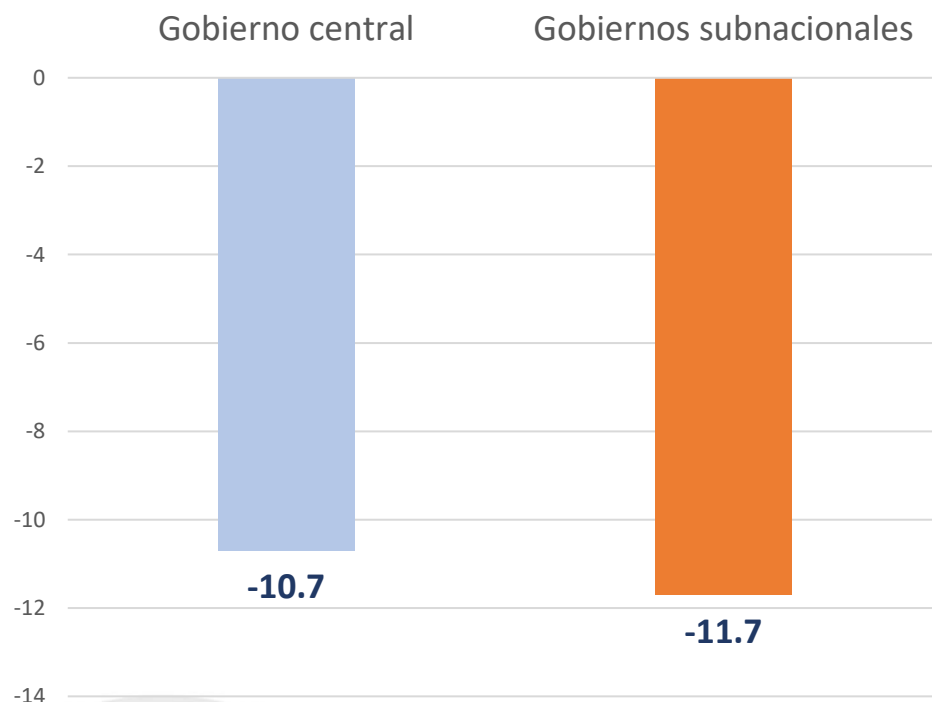
América Latina (12 países): Variación real del gasto 2020-2019
(En porcentaje)



Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

Efectos del COVID en las finanzas subnacionales

**América Latina (12 países):
Variación real del ingreso 2020-
2019
(En porcentaje)**



Hubo una caída de ingresos propios de los GSN similar en promedio a los GC, pero con diferencias según tributo y país

Las necesidades de gasto presionaron al alza el endeudamiento subnacional, pero con límites

Esta situación llevó a una ampliación de disparidades económicas y fiscales subnacionales

Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

Acciones de los gobiernos subnacionales para mitigar los efectos de la pandemia

Gasto público

- Transferencias monetarias a los hogares
- Asistencia alimentaria
- Distribución de insumos básicos
- Pago de servicios básicos: agua potable, electricidad, vivienda
- Créditos a pequeñas y medianas empresas para la reactivación de las economías locales

Ingresos públicos

- Facilitación en el pago de impuestos locales y servicios públicos
- Diferimiento
- Pagos en cuotas
- Condonación

Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en documentos oficiales.

Análisis preliminar de las transferencias 2021

América Latina (6 países): Variación real de las transferencias 2019/2021

(En porcentaje)

País	2019-20	2020-21
Argentina	-2,4	9,5
Brasil	16,5	-2,0
Costa Rica	-17,4	11,3
Chile	1,0	0,7
México	-3,8	-0,2
Perú	6,6	-2,7

Las transferencias a gobiernos subnacionales en 2021 retomaron los niveles prepandemia

En los casos de Chile y Perú (actualmente cuentan con información completa de todos los flujos fiscales para 2021) también se observó un regreso a niveles prepandemia

Fuente: Panorama de las relaciones fiscales entre niveles de gobierno de países de América Latina y el Caribe, con base en datos de las autoridades nacionales (promedio 2015-19)

La importancia de la coordinación intergubernamental

La pandemia evidenció la necesidad de fortalecer los mecanismos de coordinación intergubernamental para responder a futuras emergencias con mayor eficiencia y claridad de funciones

Un desafío clave radica en fortalecer las finanzas públicas subnacionales y aumentar la capacidad de igualación fiscal de los sistemas de transferencias



Las relaciones fiscales entre niveles de gobierno en la postpandemia

Principales efectos de la crisis a nivel subnacional:

- Mayor dependencia de transferencias
- Baja asignación de recursos para inversión pública
- Limitado espacio de endeudamiento
- Mayor desigualdad territorial
- Limitadas y desiguales capacidades institucionales
- Debilidad de mecanismos de coordinación intergubernamental

Las relaciones fiscales entre niveles de gobierno en la postpandemia

Motivación para fortalecer a los entes rectores y a los GSN para:

- Gestionar planes de acción articulados para futuras crisis
- Desarrollar capacidades para abordar los desafíos tradicionales y nuevos del sector
- Impulsar temas transversales como cambio climático, género y diversidad, agenda digital y promoción del sector privado
- Necesidad de mejor eficiencia del gasto y movilización de ingresos propios
- Fortalecer la coordinación intergubernamental

¿Qué es la Plataforma? <https://subnacional.iadb.org/>



Responde a demanda por datos fiscales subnacionales por parte de los países y la comunidad académica, que tienden a ser escasos

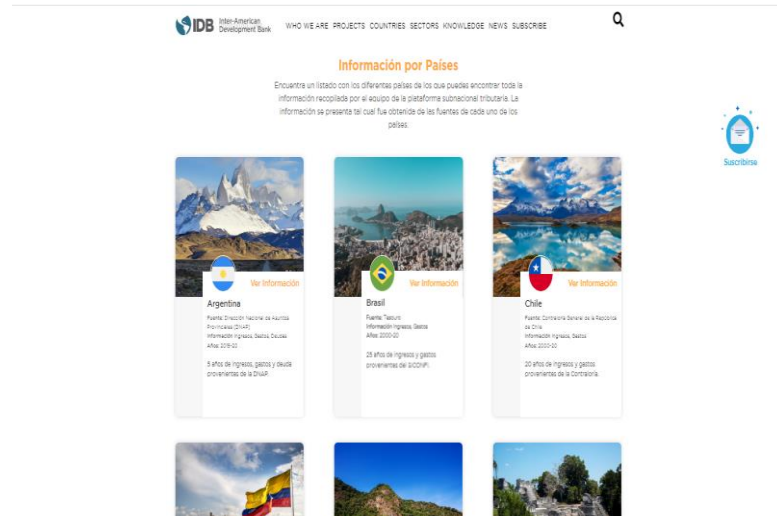
Valor agregado y ventajas comparativas: datos micro y macro

Herramienta que facilita el diagnóstico y las estrategias de fortalecimiento sectorial entre el Banco y los países

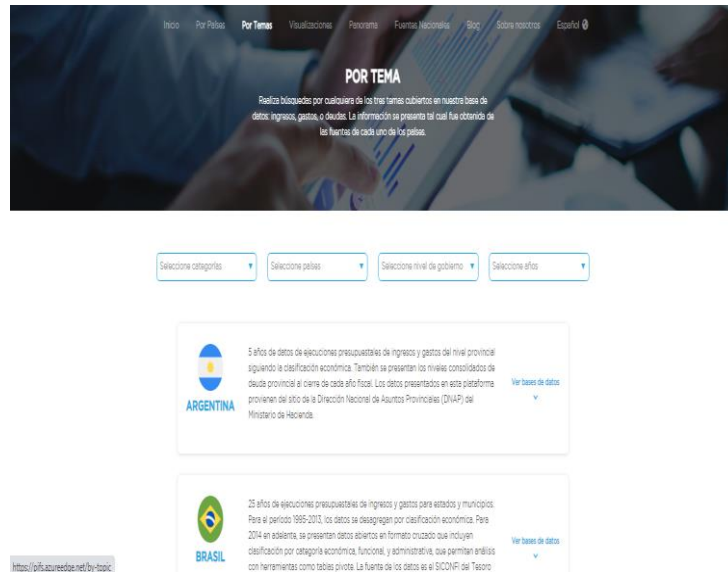
Visión de apoyar a los países en la adecuación a criterios contables internacionales

Bases de datos

Por país



Por temas



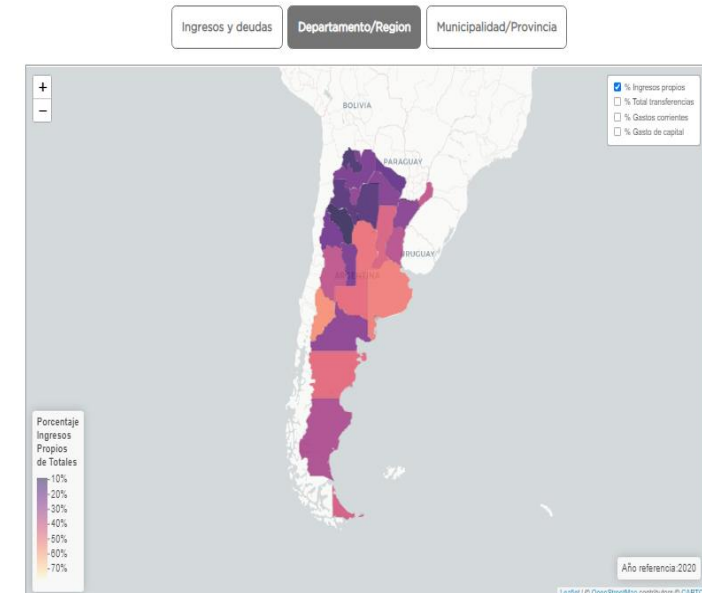
<https://pifs.susecde.gov.net/ty-topic>

Visualizaciones

Indicadores a nivel macro



Indicadores a nivel jurisdiccional



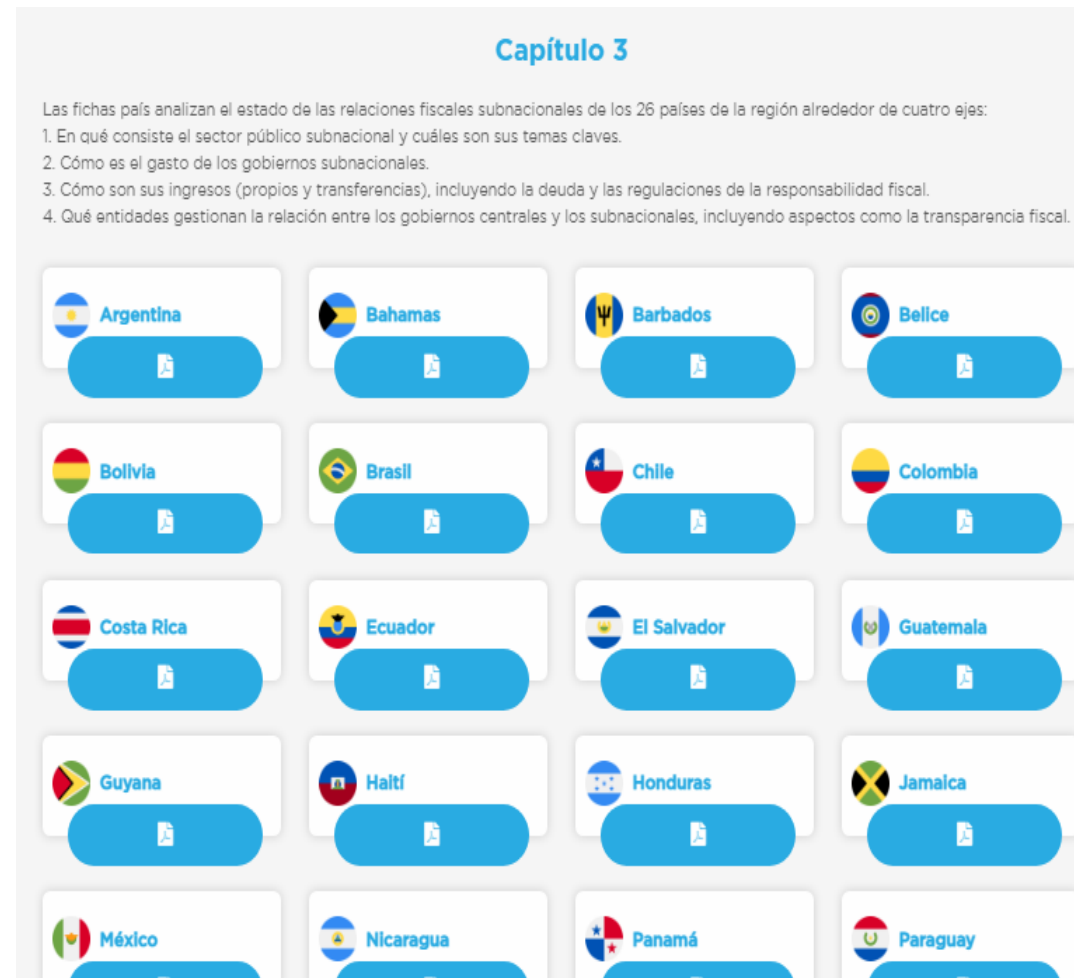
Repositorio del Panorama y sus ediciones futuras

Estado de las finanzas subnacionales de los 26 países miembros del BID



<https://pifs.azureedge.net/panorama>

Descargar panorama



Vínculos a las fuentes primarias de los datos y blogs subnacionales

Fuentes de datos

FUENTES NACIONALES

Vínculos a las fuentes originales de las bases de datos fiscales subnacionales.

Para cada uno de los sitios nacionales se incluye una breve descripción de información adicional a la presentada en nuestra plataforma que pudiera resultar de interés para los investigadores de finanzas públicas y el público en general.

Seleccione País

**Argentina**
DNAP

Los datos de ejecución presupuestaria de las provincias argentinas son presentados por la Dirección Nacional de Asuntos Provinciales. Además de los datos que presentamos en nuestro portal, esta fuente incluye información sobre las ejecuciones presupuestarias de los municipios, la normativa que rige al sector subnacional, e información económica a nivel subnacional.

**Brasil**
SICONFI

Los datos de ejecución presupuestaria de los estados y municipios brasileños son presentados por el Tesoro de Brasil a través del Sistema SICONFI. Además de los datos que se presentan en esta plataforma, esta fuente permite generar diferentes reportes de ejecución presupuestal, incluyendo los referentes al cumplimiento de la Ley de Responsabilidad Fiscal de Brasil.

**Chile**
SUBDERE CORCL

Los datos de ejecución presupuestaria a los municipios chilenos presentados en la Plataforma son presentados por la Contraloría chilena. Además de los datos presentados en nuestra plataforma, esta fuente presenta datos sobre la situación patrimonial y presupuestal del sector municipal, normativa del sector, y otros documentos de interés para el público.

**Colombia**
SISFUT

Los datos de ejecución de los gobiernos departamentales y municipales de Colombia son presentados por la DNP a través del sistema SISFUT. Además de los datos presentados en nuestra plataforma, esta fuente incluye datos abiertos sobre las diferentes etapas de la cadena de gasto, datos detallados de inversión (según la clasificación contable local), entre otros.

Blog



RECAUDANDO BIENESTAR

Gestión fiscal

[INICIO](#) [CATEGORÍAS](#) [AUTORES](#) [PUBLICACIONES](#) [ESPAÑOL](#)

Descentralización

SIGUENOS

Subscribe

RECAUDANDO BIENESTAR

Bienvenidos al blog de la División de Gestión Fiscal del BID. Este es un punto de encuentro para conversar sobre la política y la gestión fiscal nacional y subnacional de América Latina y el Caribe. ¡Hablemos!

Programas de cumplimiento tributario cooperativo: una gran oportunidad para América Latina y el Caribe

Establishing secure connection... Dowell - Evelyn Cermeño Deja un comentario

Disponible en:

<https://www.cepal.org/es/publicaciones/47855-panorama-relaciones-fiscales-niveles-gobierno-paises-america-latina-caribe>

<https://publications.iadb.org/es/panorama-de-las-relaciones-fiscales-entre-niveles-de-gobierno-de-paises-de-america-latina-y-el>



Experiencia de trabajo con el BID en el fortalecimiento del sector subnacional.

Argentina – Programas de Fortalecimiento de la Gestión Provincial
(Préstamos BID 3835/OC-AR y 4753/OC-AR)

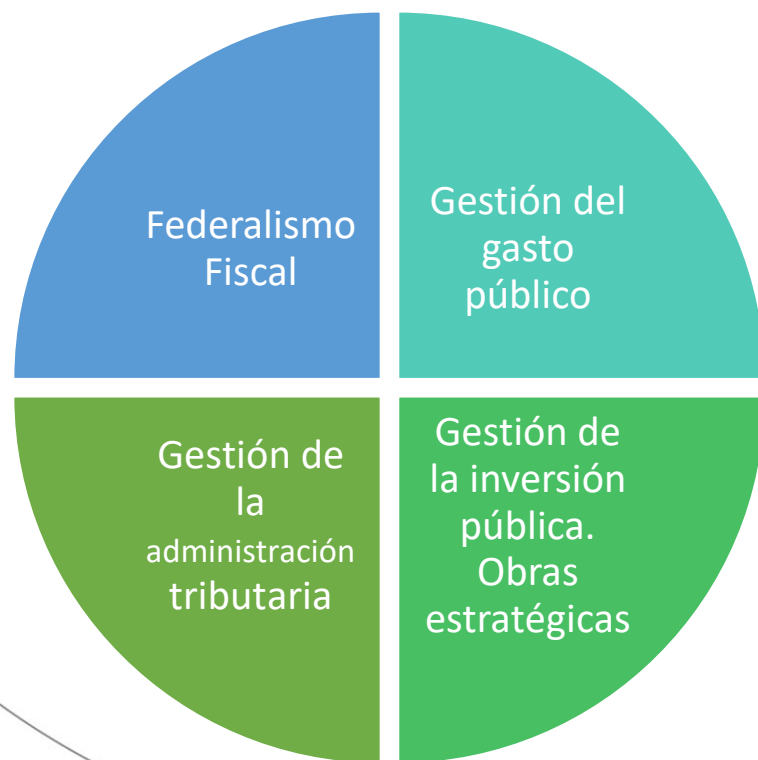


Red de Descentralización y Gestión Fiscal
Subnacional de América Latina e Caribe



Programas de Fortalecimiento de la Gestión Provincial (Préstamos BID 3835/OC-AR y 4753/OC-AR)

Desafíos fiscales



Creciente dependencia provincial de las transferencias nacionales

Creciente composición distorsiva de los ingresos tributarios provinciales (incremento de IIBB – caída del impuesto inmobiliario)

Escaso de cruce de datos entre los sistemas catastrales, rentas y registros de la propiedad inmueble

Marcado crecimiento del gasto corriente

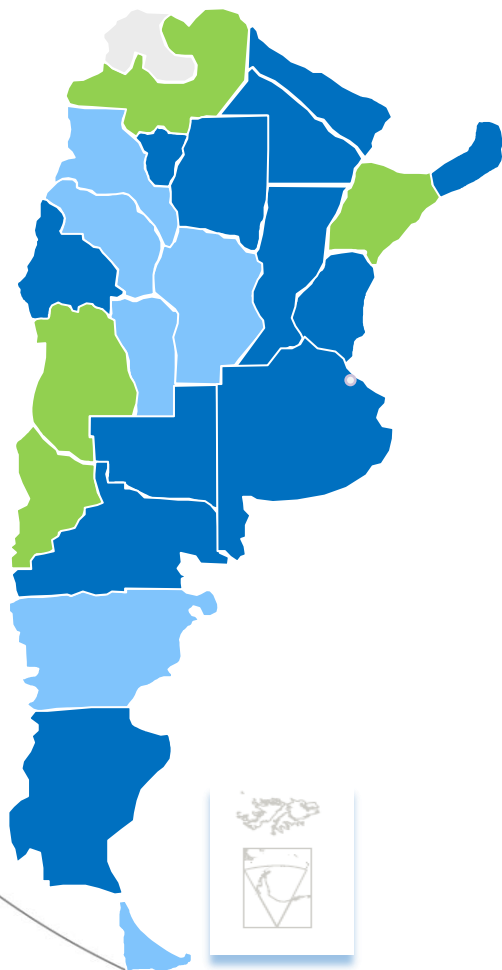
Debilidad de los sistemas de administración financiera, de administración de bienes y de compras públicas

Reducción de la inversión pública provincial como % del gasto total

Falta de una metodología formal para la formulación de proyectos y escasa o inexistente práctica de evaluación de inversiones



Programas de Fortalecimiento de la Gestión Provincial (Préstamos BID 3835/OC-AR y 4753/OC-AR)

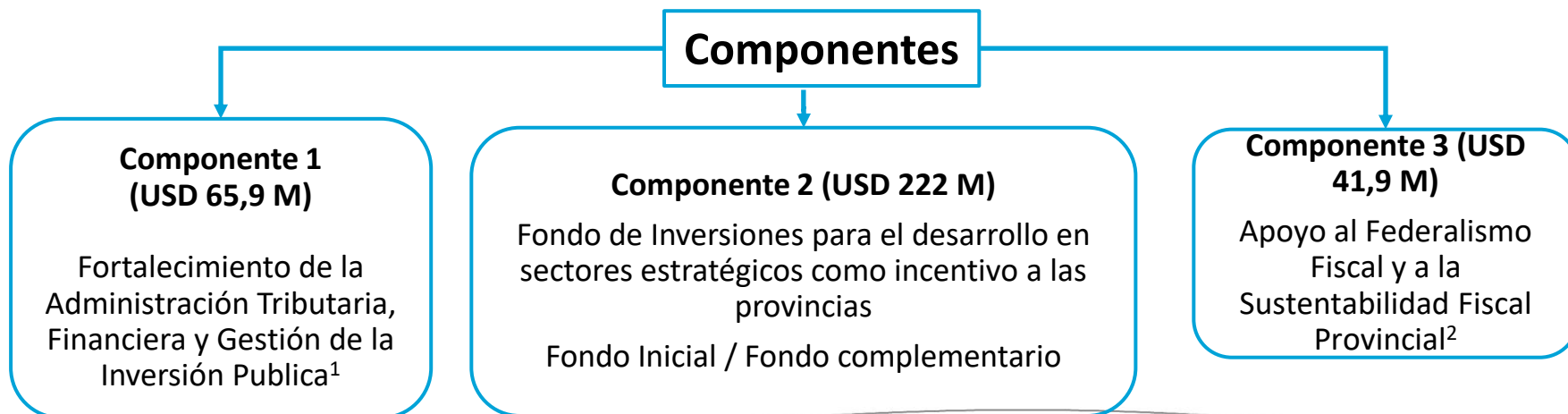


341,2 M. de US\$

- US\$ 270 M. BID
- US\$ 21,2 M. Aporte del Tesoro
- US\$ 50 M. Agencia Francesa de Desarrollo

Objetivo

Contribuir al crecimiento y sostenibilidad fiscal provincial, a través de la mejora de la gestión de los ingresos, gastos e inversión pública, así como la implementación de proyectos de inversión.



1- Provincias adheridas: Buenos Aires, Chaco, Corrientes, Entre Ríos, Formosa, La Pampa, Mendoza, Misiones, Neuquén, Río Negro, Salta, San Juan, Santa Cruz, Santa Fe, Santiago del Estero, Tucumán

2- Provincias adheridas: Córdoba, Chubut, Catamarca, La Rioja, Tierra del Fuego y San Luis

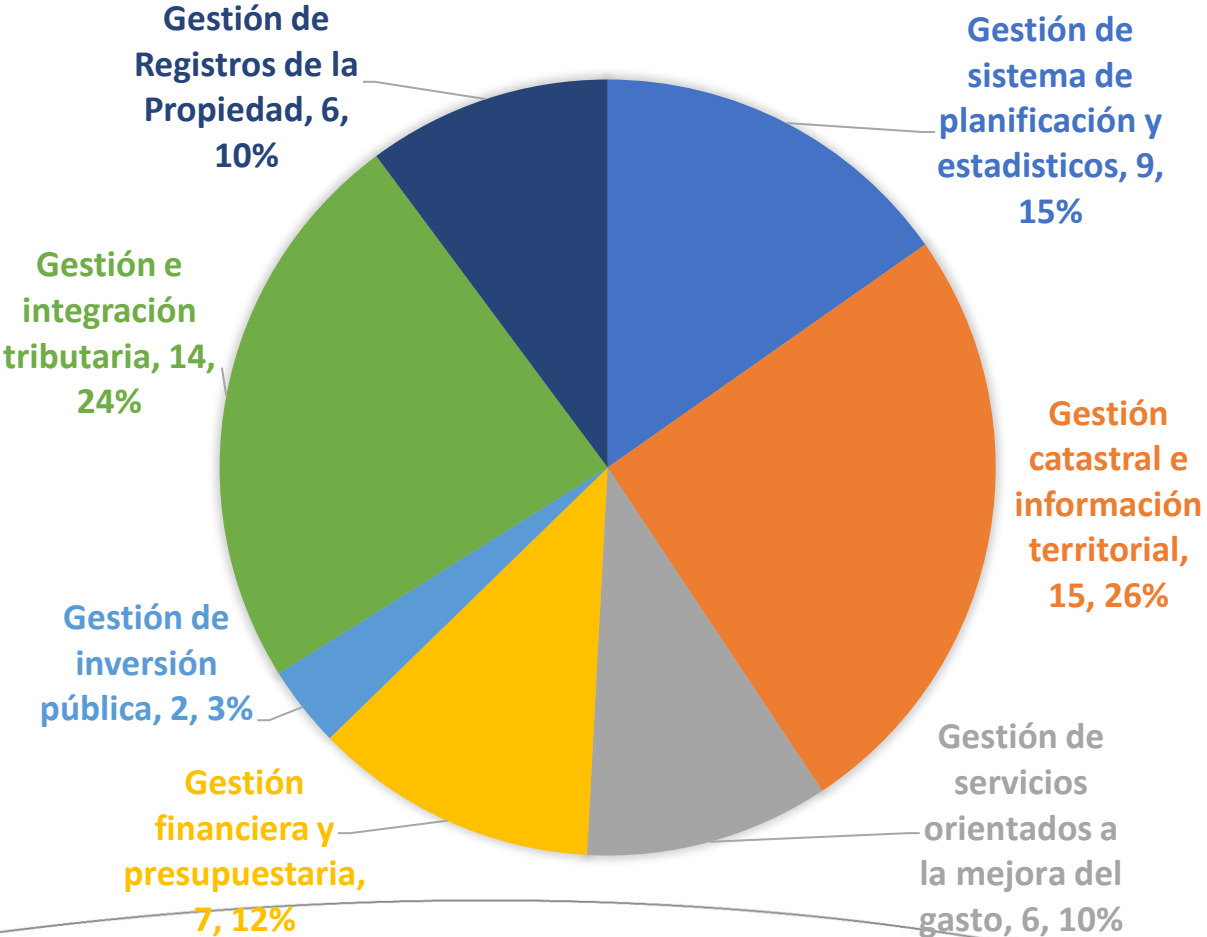
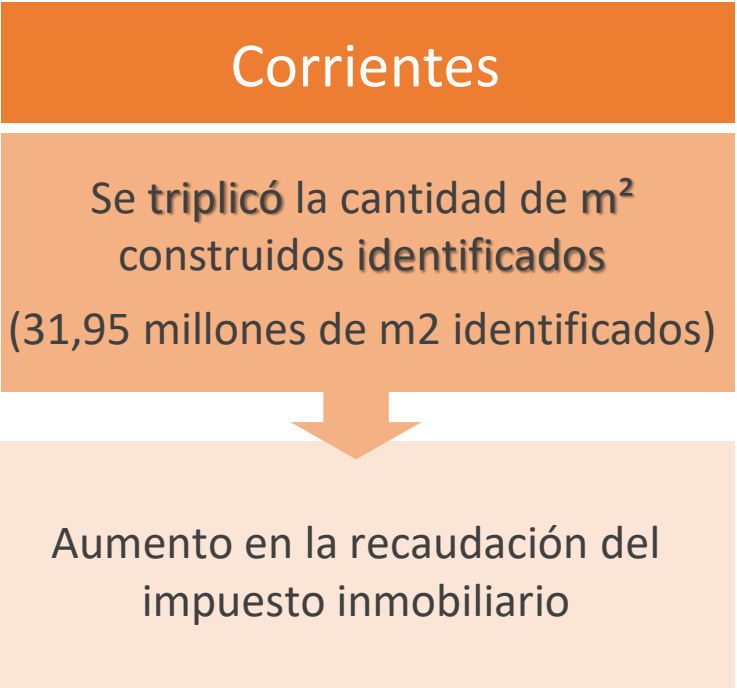


Red de Descentralización y Gestión Fiscal
Subnacional de América Latina e Caribe



Programas de Fortalecimiento de la Gestión Provincial
(Préstamos BID 3835/OC-AR y 4753/OC-AR)

Componente: Fortalecimiento de la
Administración Tributaria, Financiera y
Gestión de la Inversión Pública y Catastros



Programas de Fortalecimiento de la Gestión Provincial (Préstamos BID 3835/OC-AR y 4753/OC-AR)

Fortalecimiento de la Administración Tributaria, Financiera y Gestión de la Inversión Pública y Catastros

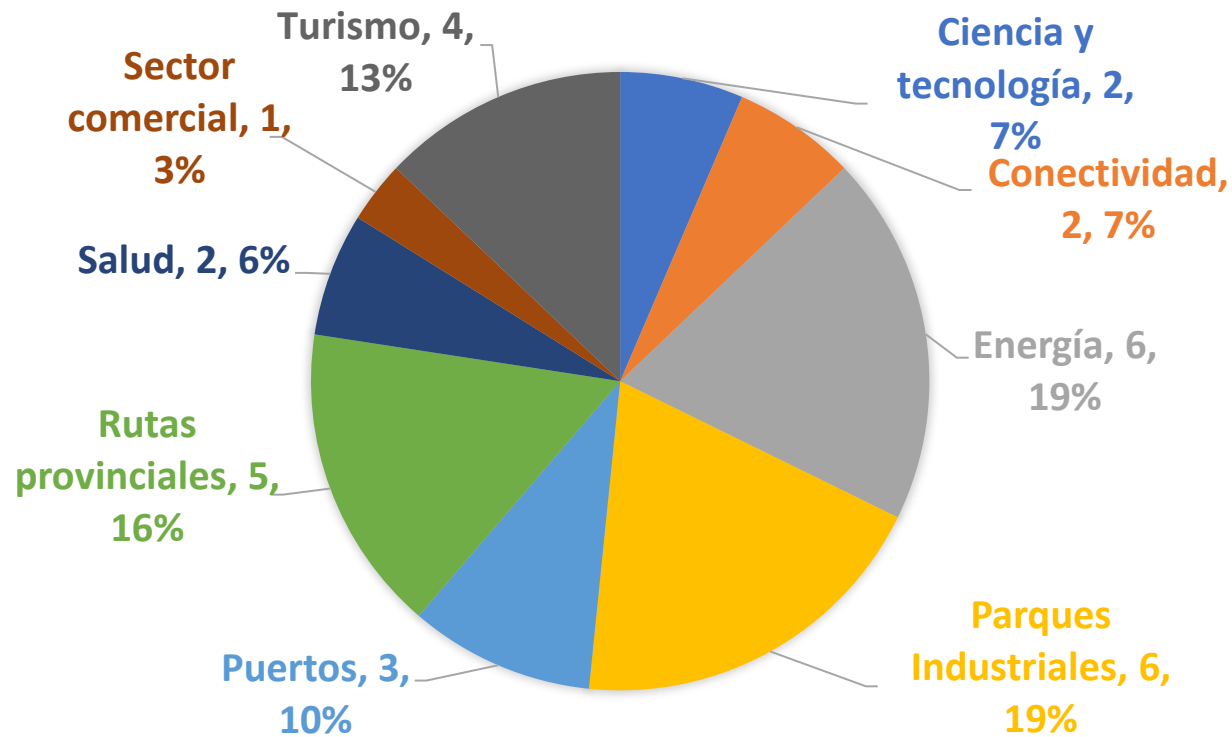


Red de Descentralización y Gestión Fiscal
Subnacional de América Latina e Caribe



Programas de Fortalecimiento de la Gestión Provincial (Préstamos BID 3835/OC-AR y 4753/OC-AR)

Componente: Fondo de Inversiones para el desarrollo en sectores estratégicos como incentivo a las provincias



Obras finalizadas

1. **Corrientes.** Gasoducto. (Diciembre 2017)
2. **Mendoza:** Avenida Costanera. (Julio 2020)
3. **Neuquén.** Añelo. (Noviembre 2020)
4. **Salta.** San Agustín. (Abril 2021)
5. **Salta.** Parque Industrial Salta. (Octubre 2021)
6. **Neuquén.** CECON. (Septiembre 2022)

Obras en Ejecución

1. **Corrientes.** Parque Industrial Ituzaingó. (Nov. 2021)
2. **Chaco.** Puerto las Palmas. (Enero 2022)
3. **Santa Fé.** Ruta 3. (Ago. 2022)
4. **Misiones.** PI-Puerto Rico (Ago. 2022)
5. **Río Negro.** Fibra Óptica. (Feb. 2023)
6. **Misiones.** Parque Industrial Posadas. (Mar 2023)
7. **Mendoza.** Ecoparque. (Mar. 2023)



Red de Descentralización y Gestión Fiscal
Subnacional de América Latina e Caribe



Programas de Fortalecimiento de la Gestión Provincial (Préstamos BID 3835/OC-AR y 4753/OC-AR)

Lecciones aprendidas:

- Fondo de inversiones como incentivo para el fortalecimiento fiscal
- Complementación entre componentes: caso Río Negro – Gobierno digital.
- Oportunidad de financiar las propuestas de solución en tiempo y forma para acompañar el incentivo de avanzar en estas líneas de acción.
- Los gobiernos subnacionales suelen esperar a la llegada de estos tipos de intervenciones, incentivadas por el gobierno nacional, para fortalecer sus sistemas de gestión fiscal. Necesidad de conformar compromisos de sostenibilidad.

Desafíos:

- El cambio del **paradigma tecnológico**:
 - Sostenibilidad de los nuevos servicios de sistemas de información
 - Fortalecimiento áreas propias o tercerización
 - Más equipamiento o fomentar el uso de métodos novedosos como las nubes
 - Transformación organizacional de las instituciones

Decisiones político institucionales para garantizar la sostenibilidad y usabilidad de los procesos de fortalecimiento y modernización.

- Conformar un repositorio de sistemas públicos asociados a la gestión fiscal



Red de Descentralización y Gestión Fiscal
Subnacional de América Latina e Caribe



Muchas gracias

jgomezreino@iadb.org



Red de Descentralización y Gestión Fiscal
Subnacional de América Latina e Caribe

